Memorias

Foro: Demografía y Derechos Humanos

SAN JOSÉ, COSTA RICA

Coordinación:
Cristian Vargas Sandí.

Sistematización del foro:
Noemy Serrano Corrales,
Consultora UNFPA

Revisión UNFPA:
Evelyn Durán Porras.
Juan Luis Bermúdez Madriz.
Gabriela Rodríguez Hernández.

Fotografías:
Priscilla Mora Flores\Colectivo Nómada.

Diseño y diagramación:
Gabriela Guzmán Siles.

Agradecimientos:
Simone Cecchini, CEPAL/ CELADE;
Luis Rosero Bixby, demógrafo;
Carlos von Marshall Murillo, MIDEPLAN;
Elizabeth Solano Salazar, INEC;
Pamela Jiménez Fontana y Jorge Vargas Cullel, Programa Estado de la Nación;
Jacqueline Castillo Rivas, investigadora,
y Jorge Barquero, CCP.

Fondo de Población
de las Naciones Unidas
https://costarica.unfpa.org/
UNFPA Costa Rica.

Memorias

Foro: Demografía y Derechos Humanos.

Índice de contenidos

Siglas y acrónimos 3

Foro: demografía y derechos humanos 4

Presentación 6

Sesión de apertura 9

Palabras de Allegra Biocchi. Coordinadora Residente, Naciones Unidas Costa Rica 9

Palabras de Juan Luis Bermúdez Madriz, Jefe de Oficina UNFPA Costa Rica 10

Palabras de Marlon Navarro, Ministro a.i. de Planificación Nacional y Política Económica, MIDEPLAN 12

Conferencia Inicial: El impacto del COVID 19 en América Latina y el Caribe..... 14

Panel 1: Oportunidades y desafíos del cambio demográfico 19

Megatendencias demograficas en CR 19

Consenso de Montevideo y Políticas Públicas para la resiliencia demográfica . 22

Censos, estadísticas vitales y registros administrativos: Oportunidades para la innovación 24

Panel 2: Ejercicio de los derechos humanos para la inclusión social y la resiliencia 26

Demografía e igualdad de género 28

Derechos de salud reproductiva y su efecto en la carga de enfermedad 30

Los censos de población en CR, temática censal para la identificación y visibilidad de diversidad de personas y condiciones 32

Comentarios finales 39

Anexos 40

Siglas y acrónimos

ALC	América Latina y el Caribe
CCP	Centro Centroamericano de Población
CCSS	Caja Costarricense del Seguro Social.
CdM	Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo.
CELADE	Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía.
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
CONAI	Comisión Nacional de Asuntos Indígenas.
CONAPDIS	Consejo Nacional de Personas con Discapacidad.
DGME	Dirección General de Migración y Extranjería.
CONAPAM	Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor.
DDHH	Derechos Humanos.
DSR	Derechos Sexuales y Reproductivos
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos.
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social.
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible.
PAM	Personas Adultas Mayores.
PANI	Patronato Nacional de la Infancia.
PIB	Producto Interno Bruto.
MEP	Ministerio de Educación Pública.
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica.
NNA	Niñas, Niños y Adolescentes.
SEN	Sistema de Estadística Nacional.
SSR	Salud Sexual y Salud Reproductiva.
TGF	Tasa Global de Fecundidad.
TIC´s	Tecnologías de la Información y Comunicación.
UCR	Universidad de Costa Rica.
BCCR	Banco Central de Costa Rica.
IHME	Institute for Health Metrics and Evaluation.
STEM	Science, Technology, Engineering, and Math. (Ciencias, Tecnología, Ingeniería, Matemáticas).
ROP	Régimen Obligatorio de Pensiones.
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil.
SINIRUBE	Sistema Nacional de Información y Registro Único de Beneficiarios del Estado.
EDUS	Expediente Digital Único en Salud.
SICERE	Sistema Centralizado de Recaudación.
SEN	Sistema de Estadística Nacional.

Foro: demografía y derechos humanos

Introducción

El Foro Demografía y Derechos Humanos se llevó a cabo el día 2 de noviembre del 2022, en el marco de un hito global: la llegada a un mundo de 8 mil millones de personas, estimada para el 15 de noviembre de 2022. El Fondo de Población de las Naciones Unidas en Costa Rica convocó a varias personas especialistas y participantes de diversa índole a conversar a partir de la pregunta: **¿Cuáles son los retos, desafíos y oportunidades a los que nos enfrentamos en el planeta, la región y en Costa Rica?**

La actividad tuvo lugar en la Fundación Omar Dengo, en San José Costa Rica con los objetivos de:

- Generar un espacio de reflexión sobre los desafíos en el ejercicio de los derechos humanos en un mundo de 8 mil millones, en una región desigual y profundamente afectada por la pandemia COVID-19, y en un país que acelera su cambio demográfico.

- Presentar las tendencias actualizadas sobre el perfil demográfico y epidemiológico de la región de América Latina y el Caribe y, principalmente, de la población costarricense.

- Reflexionar sobre las interacciones entre cambio demográfico y desigualdades sociales como espacio para la construcción de políticas públicas basadas en la evidencia, así como mejoras del marco regulatorio y del seguimiento de los compromisos internacionales de derechos humanos de Costa Rica.

- Identificar un primer grupo de líneas de investigación que atienda las brechas de conocimiento que puedan ser desarrolladas a partir del Censo 2022 y otras fuentes complementarias para la construcción de resiliencia demográfica en el país.

Se contó con la participación de Allegra Baiocchi, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas (Costa Rica), Juan Luis Bermúdez, Jefe de la Oficina del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, Costa Rica), Marlon Navarro Álvarez, Ministro a.i de Planificación Nacional y Política Económica; además de la participación de Simone Cecchini, Director del Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE) - División de Población de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), quien tuvo a su cargo la conferencia inaugural.

Participaron como panelistas principales Luis Rosero Bixby, Demógrafo y Profesor Emérito de la Universidad de Costa Rica, Carlos von Marshall Murillo, Jefe de Unidad de Prospectiva y Política Pública del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), Elizabeth Solano Salazar, Sub Gerente del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) y Coordinadora Censo 2022, Pamela Jiménez Fontana, Economista e Investigadora del Programa Estado de la Nación (PEN), Jacqueline Castillo Rivas, Especialista en análisis de carga de enfermedad y Jorge Barquero, Director del Centro Centroamericano de Población.

Como comentaristas finales participaron el señor Jorge Vargas Cullell, Director del Programa Estado de la Nación y el señor Juan Luis Bermúdez, Jefe de Oficina de UNFPA, Costa Rica.

Entre las personas asistentes al Foro se contó con participación de funcionarios estatales, Organizaciones No Gubernamentales, Agencias de Naciones Unidas, representantes de academia tanto pública como privada, centros de investigación, medios de comunicación, entre otros, que se detallan a continuación:

Instituciones: Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS), Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), Ministerio de Salud (MINSA), Consejo Nacional de Personas con Discapacidad (CONAPDIS), Consejo Nacional de la Persona Adulta Mayor (CONAPAM), Comisión Nacional de Asuntos Indígenas (CONAI), Oficina del Comisionado de Inclusión Social, Diputaciones de Asamblea Legislativa, Dirección General de Migración y Extranjería (DGME), Viceministerio de Juventud, Patronato Nacional de la Infancia (PANI), Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS), Ministerio de Educación Pública (MEP), Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH), Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS).

Academia y Centros de Investigación: Centro Centroamericano de Población, Universidad de Costa Rica, Colegio de Profesionales de Psicología Costa Rica, Programa Estado de la Nación, Universidad Católica.

Organizaciones no Gubernamentales: CENDEROS, Asociación Esperanza Viva, Parque la Libertad, Fundación PANIAMOR, Alianza de Mujeres Costarricenses (AMC), Foro Nacional de Personas Adultas Mayores (FONAPAM), REMISOD.

Embajada de Canadá, Embajada de España.

Agencias de Naciones Unidas.

Medios de Comunicación y Periodistas especializados.

Presentación

Para que la población mundial creciera hasta alcanzar los 1.000 millones de habitantes transcurrieron cientos de miles de años y solo en unos 200 años más se multiplicó por siete. En 2011, la población mundial alcanzó la cuota de los 7.000 millones de personas y superó los 8.000 millones el 15 noviembre del 2022[1-2]. Este espectacular crecimiento se ha visto impulsado por el creciente número de personas que llegan a la edad reproductiva y ha venido acompañado de cambios importantes en las tasas de fecundidad, el aumento de la urbanización y la aceleración de la migración. Estas tendencias tendrán consecuencias de largo alcance para las futuras generaciones y los modelos de crecimiento y desarrollo de los países.

Para el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) el hecho de alcanzar esta cifra es tanto un motivo de reconocimiento por los logros en materia sanitaria y tecnológica, como un llamado de atención para que la humanidad encuentre soluciones a los desafíos a los que nos enfrentamos en un marco de políticas públicas y estrategias sociales humanistas e inclusivas.

Estos desafíos cruciales marcan a toda una generación y afectan de forma desproporcionada a los grupos en situación de mayor vulnerabilidad. En la actualidad, millones de personas continúan viviendo en la pobreza y siendo víctimas del hambre y la malnutrición, sin acceso a atención sanitaria y protección social y sin tener la posibilidad de finalizar estudios de educación primaria y secundaria de calidad. Las mujeres de todo el mundo aún ven negado su derecho fundamental a tomar decisiones sobre su propio cuerpo o sobre su futuro, y en muchos países se observa un preocupante retroceso en lo que se refiere al ejercicio de sus derechos.

Para la Dra. Natalia Kanem, Directora Ejecutiva del UNFPA, “Centrarnos exclusivamente en el total de personas y las tasas de crecimiento es dejar a un lado el quid de la cuestión, lo que suele llevar a la adopción de medidas coercitivas y contraproducentes, así como al deterioro de los derechos humanos.

> De hecho, las personas no son el problema, sino la solución. la experiencia nos ha enseñado que invertir en las personas, en sus derechos y en sus opciones vitales propicia sociedades más pacíficas, prósperas y sostenibles”[3].

Proporcionar respuestas singulares, basadas en datos que, con visión de prospectiva, permitan que los sistemas institucionales y sociales se preparen de manera oportuna frente a los cambios demográficos y aprovechen plenamente las oportunidades que la dinámica poblacional genera, es lo que denominamos la resiliencia demográfica.

Las sociedades resilientes desde un punto de vista demográfico comprenden que las tendencias demográficas se ven influenciadas por un conjunto de factores complejos e interrelacionados de

1. https://www.un.org/es/desa-es/la-poblaci%C3%B3n-mundial-llegar%C3%A1-8000-millones-en-2022#:~:text=La%20poblaci%C3%B3n%20mundial%20alcanzar%C3%A1%20los,poblado%20del%20mundo%20en%202023.
2. https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf https://www.unfpa.org/es/press/el-mundo-alcanzara-los-8000-millones-de-personas-el-15-de-noviembre-de-2022
3. https://www.unfpa.org/es/press/el-mundo-alcanzara-los-8000-millones-de-personas-el-15-de-noviembre-de-2022

carácter social, cultural, económico, ambiental y político y por consiguiente exigen unas respuestas en materia de políticas amplias, integrales y con base empírica que permitan a todas las personas ejercer plenamente sus derechos, en particular los reproductivos.

La resiliencia demográfica conlleva una movilización social proactiva: hace hincapié en la importancia de prever y planificar el cambio demográfico, y de invertir en educación, salud, igualdad de género y acceso a un empleo digno; por ejemplo, a través de varias generaciones.

> La resiliencia demográfica es transformadora: resalta la necesidad de replantearse las normas tradicionales, especialmente aquellas relacionadas con los papeles de las mujeres y los hombres en las familias y sociedades, que impiden a las sociedades convertir los retos demográficos en oportunidades[4] .

Por su parte, los gobiernos pueden aplicar políticas demográficas centradas en las personas, dando protagonismo a la salud y los derechos sexuales y reproductivos. El sector privado, a su vez, puede desarrollar soluciones creativas que saquen partido del poder de la innovación y la tecnología para el bien de todas las personas. Por su parte, personas artistas y creativas del mundo pueden hacer uso de su ingenio y talento para inspirarnos y ayudarnos a imaginar el futuro prometedor.

El UNFPA en su plan estratégico 2022-2025 resalta que los países son demográficamente más diversos que nunca. En algunos, las tasas de fecundidad van a la baja y se observa un envejecimiento de la población a gran escala; en otros, la fecundidad es, en términos relativos, más alta y cabe destacar un surgimiento de nuevas generaciones de jóvenes.

Las estructuras demográficas tienen profundas implicaciones en el desarrollo sostenible, en especial respecto a las capacidades de los Estados de proporcionar protección social y servicios de salud (lo que incluye la información y los servicios de salud sexual y reproductiva) y la materialización de los derechos reproductivos. Por lo tanto, es fundamental aplicar un enfoque del curso de vida para satisfacer la diversificación de la demanda y traducir los dividendos demográficos en capital humano[5].

En América Lantina y el Caribe, "la población es actualmente de 659 millones de personas; la población de la región se proyecta que alcanzará un máximo de 768 millones alrededor de 2050. Las reducciones recientes en las tasas de fecundidad en algunos países proporcionan una oportunidad de aprovechar el bono demográfico a través de la inversión en la atención sanitaria de jóvenes, educación y empleo. Otros países con poblaciones que envejecen requerirán una reforma política para garantizar la protección social".

En Costa Rica el Plan Estratégico Nacional 2022-2052[6] elaborado por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, reconoce que el país ha pasado de un aumento explosivo de la población durante el siglo XX a un crecimiento que reduce su velocidad en la actualidad. La revolución

4. https://panama.unfpa.org/es/news/un-mundo-de-8000-millones-de-personas-hacia-un-futuro-resiliente

5. https://www.unfpa.org/sites/default/files/board-documents/main-document/ES_DP.FPA_.2021.8_-_UNFPA_strategic_plan_2022-2025.pdf

6. https://www.mideplan.go.cr/plan-estrategico-nacional-2050 https://www.mideplan.go.cr/plan-estrategico-nacional-2050

demográfica del pasado ha sido "silenciosa y explosiva" a la vez y se identificó como factores la excepcional reducción de la mortalidad, la persistencia de altísimas tasas de natalidad, y una migración internacional que apuntaló el aumento poblacional (MIDEPLAN; 2022), mientras que el fenómeno actual se debe a un crecimiento de la población de aproximadamente 1 persona por cada cien habitantes.

Frente a ello es necesario fortalecer los sistemas de datos de población, ampliando la calidad y el alcance de estos, a través de una mayor generación, análisis y uso de datos desagregados para fundamentar las políticas públicas y garantizar la evaluación del progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y los indicadores del Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo[7] .

En Costa Rica, el último censo nacional fue realizado por el INEC en el año 2011 cuya información ha sido insumo para la elaboración de importantes políticas y proyectos. Al acercarse el inicio de una nueva década, el Programa Mundial de Censos, liderado por la ONU, llamó a que los países planifiquen sus censos para la Ronda 2020, recomendando el uso de tecnología, mejoramiento de las bases cartográficas e incluso nuevas temáticas de interés que los censos deben contemplar, principalmente en el marco de la Agenda de Desarrollo 2030.

Durante el 2022, el INEC ha levantado la información de su XI Censo Nacional de Población y VII de Vivienda, con lo que se actualizarán los principales indicadores a niveles geográficos menores y se contará con un nuevo recuento de las viviendas y personas del país.

El Censo Nacional 2022 es una esperada oportunidad para aproximar el lente de la investigación, la gestión del conocimiento, los insumos para la creación de políticas para la resiliencia y adaptabilidad. Los datos del Censo 2022 también permitirán valorar arreglos institucionales que garanticen la sostenibilidad de políticas públicas y la vigencia de un marco garantista de los derechos en concordancia con las obligaciones del Estado Social de Derecho, y los instrumentos de derechos humanos ratificados por el país.

El diálogo intersectorial es vital para enfrentar el reto de construir una agenda de investigación que atienda los más urgentes desafíos del desarrollo de un país de ingreso medio alto como Costa Rica.

Las Instituciones que son parte del Sistema de Estadística Nacional (SEN) liderado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), los centros de excelencia académica del país, las organizaciones sociales en reflejo de la multietnicidad y pluriculturalidad del país, así como organismos internacionales deben gestar espacios para alianzas colaborativas, la co-creación de conocimiento, e incidencia y traducción política basada en la evidencia y la experiencia con el objetivo de dar sostenibilidad a los elementos más positivos del modelo de desarrollo costarricense, en tanto se brindan insumos determinantes para orientar las transformaciones del segundo cuarto del presente siglo.

7. https://www.unfpa.org/sites/default/files/board-documents/DP. FPA_.2021.8_-_UNFPA_strategic_plan_2022-2025_-_Annex.8_-_Latin_America_and_the_Caribbean_-_FINAL_-_23Jul21.pdf

Sesión de apertura

El evento dio inicio con la participación de Allegra Baiocchi, Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas, Juan Luis Bermúdez Madriz, Jefe de Oficina de UNFPA Costa Rica y Marlon Navarro Ministro a.i. de Planificación Nacional y Política Económica de MIDEPLAN, quienes dieron unas palabras de bienvenida que permitieron enmarcar el alcance de la jornada, las cuales se detallan a continuación:

Palabras de Allegra Baiocchi.
Coordinadora Residente,
Naciones Unidas Costa Rica

Al iniciar, posiciona el reto de cómo brindar derechos humanos para 8 mil millones de personas distintas con necesidades distintas, que, a su vez, representan ocho mil millones de oportunidades.

A días de que se efectúe la Conferencia de las Partes (COP), que es la Cumbre Anual que realiza la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), señaló la importancia de reflexionar sobre la responsabilidad compartida y el compromiso mutuo, para tener en cuenta los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que llaman al mundo a involucrarse, pues hoy más que los ODS, se trata de la sobrevivencia planetaria.

Recuerda, que se acaba de firmar el marco de cooperación en Costa Rica, con dos principios claves: la territorialidad y la igualdad de género. El título del marco de cooperación es “Cerrar brechas”. Destaca que los resultados del Censo 2022 proveerán mejores datos para intentar cerrar la brecha de desigualdad y asegurar la inclusión: “Necesitamos datos para construir políticas y dar respuestas”.

Para ello, quiso enfatizar dos retos de la discusión demográfica:

1. Empezar a planificar con las personas al centro. Muchas veces la política solo piensa en algunas personas y en algunos territorios, el reto es ahora con el Censo 2022, pensar en cómo podemos cumplir con la territorialidad e inclusión con las personas al centro.

2. Pensar cómo incorporar el análisis del envejecimiento como una oportunidad para la inclusión, por ejemplo, de la población migrante, hoy se habla de la población migrante como costo, pero para Costa Rica puede ser una gran oportunidad para manejar la transición demográfica.

Para atender lo anterior, deben considerar otros temas importantes y complementarios:

- Servicios centrados en la persona.
- Una sociedad y economía de cuidado. CEPAL ha construido el concepto de una sociedad de cuido.

- Resiliencia demográfica: al 2050 el 20% de la población en Costa Rica serán personas adultas mayores ¿cómo preparamos a la sociedad y a las instituciones frente a la transición demográfica que está tan alta en Costa Rica?
- Enfoque de derechos humanos.
- Prevención de asimetrías, prevenibles e injustas que afectarán a poblaciones más vulnerables,como las personas adultas mayores (PAM).

Concluye indicando:

> "Si hay 8 mil millones de personas son todas, todos y todes, sujetas de derechos, se debe partir de la multiculturalidad, multietnicidad, incluir a mujeres, migrantes, personas adultas mayores, personas en movilidad, indígenas, personas con discapacidad, personas menores de edad".

Palabras de Juan Luis Bermúdez Madriz,
Jefe de Oficina **UNFPA** Costa Rica

Inicia señalando que esta jornada, pero principalmente la discusión sobre demografía y derechos humanos es convocada debido a dos hitos:

- El 15 de noviembre quedará marcado en la historia la cifra de 8 mil millones de personas viviendo en el planeta.
- El Censo 2022 nos permitirá hacer un zoom, una imagen más cercana de nuestra evolución demográfica.

"Ambos hitos demandan que se puedan encontrar relaciones de causalidad y hacer proyecciones que nos hablen de la identidad común, pero también de los retos futuros que tenemos y prepararnos frente a ellos, a eso le llamamos resiliencia frente a la transición demográfica".

Frente a la solidez técnica y científica de las personas expertas, invita a considerar como obligatorio la incorporación del enfoque de Derechos Humanos (DDHH).

Comenta que a partir de la simbiosis entre demografía y DDHH buscamos reconocer que, a pesar de los factores exógenos, de crisis, pandemias, que afectan la evolución demográfica de los pueblos, hemos llegado acá como consecuencia de las decisiones que como sociedad se toman.

Recuerda que el Estado de la Nación dijo en un comunicado hace unos días que "el envejecimiento de la población costarricense es un logro del Estado de Bienestar", señala que la larga historia de transición demográfica tiene relación con el desarrollo de un Estado de Bienestar que ha generado movilidad social, lo que tiene íntima relación con el cumplimiento de derechos humanos como la salud, educación, trabajo decente, igualdad de género y a tener un ambiente sano y balanceado.

Indica que los datos nos hablarán de algunas deudas pendientes que hay que abordar con urgencia, y presenta algunos de ellos a la audiencia.

"Entre el 2019 y 2021 se tuvo un descenso dramático de los nacimientos en el país, poco más de 13 mil nacimientos menos, muchos de ellos son una reducción importante de nacimientos en personas adolescentes, los cuales se han reducido casi un 50%. Pero en promedio cada semana nacen 4 niñas y niños de otras niñas menores de 14 años. Es un reto que debemos de abordar".

> Como sociedad no se ha logrado atender, con la eficacia debida, los factores protectores de alrededor de 14 mil niños y niñas que nacen en hogares en situación de pobreza cada año, que representan el presente, el futuro y la sostenibilidad del Estado costarricense.

Por otro lado, si el envejecimiento en América Latina y el Caribe fuese una carrera de velocidad, Costa Rica estaría en el podio junto a 3 países de la región. En tan solo 24 años pasará de un 10% a un 20% de población adulta mayor, eso en el caso de Estados Unidos se tardó 62 años, en Europa 56 años. El reto es generar resiliencia institucional".

Concluye haciendo un llamado al trabajo intersectorial conjunto con apoyo del Sistema de Naciones Unidas:

"Este evento busca generar realismo técnico y esperanza humanística para construir una agenda de investigación alrededor del Censo 2022 y de otras métricas que podamos echar a andar para construir políticas públicas resilientes, que garanticen que estos hitos generarán un mundo de posibilidades. En esa empresa común el UNFPA está en disposición de acompañarles a ustedes generadores de conocimiento e instituciones".

Palabras de Marlon Navarro,
Ministro a.i. de Planificación Nacional
y Política Económica, **MIDEPLAN**

Introduce su intervención subrayando que este hito demográfico de las ocho mil millones de personas representa ocho mil nuevas oportunidades de analizar los principales desafíos en materia de brechas territoriales y de población que se deben atender como país para generar un mundo donde todas las personas vean garantizado el cumplimiento de sus derechos humanos.

Recuerda que, en el 2011, se celebraba la estimación de siete mil millones, lo que lleva a plantear la siguiente interrogante: ¿Cuáles son los retos, desafíos y oportunidades a las que nos enfrentamos en el planeta, en la región y en el país para trabajar en el desarrollo de las personas sin dejar nadie atrás?

Reflexiona sobre las afectaciones provocadas por la pandemia por COVID-19, no obstante, subraya que persisten brechas que por décadas han afectado al país, como las brechas territoriales, por lo que llama a atender a poblaciones vulnerables como mujeres, niñas, niños, adolescentes, jóvenes, población afrodescendiente, personas adultas mayores y población LGBTIQ+.

Resalta el trabajo que desde MIDEPLAN se realiza en torno a 2 compromisos internacionales de vital importancia: los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y su agenda 2030 y Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo. Esto ha permitido que MIDEPLAN avance en DDHH y esté a la vanguardia del desarrollo sostenible que irradia a políticas públicas, planes regionales de desarrollo y planes sectoriales nacionales.

Para concluir, llama a reflexionar sobre los retos que enfrenta el estado costarricense:

"Somos 5 o 6 millones de habitantes, un porcentaje mínimo frente a los 8 mil millones, pero son oportunidades y retos que debemos afrontar como todo un Estado, en todos los poderes y gobiernos locales. Estamos en una coyuntura complicada, pero tenemos insumos para salir adelante como país. Lo que hagamos ahora va a repercutir en el futuro. Tenemos el reto de la migración, que como dice la constitución, debemos considerar y apoyar a nuestros hermanos y hermanas migrantes, debemos salir adelante entre todos".

UNFPA
NACIONES UNIDAS
CEPAL
OMAR DENGO
UNIVERSIDAD
COSTA RIC

Conferencia Inicial:
El impacto del COVID 19 en América Latina y el Caribe

Simone Cecchini,
Director del Centro
Latinoamericano y Caribeño de
Demografía **(CELADE)**
División de Población de la CEPAL

El señor Cecchini señala que su conferencia está basada en el informe: Los impactos sociodemográficos de la pandemia de COVID-19 en América Latina y el Caribe que se presentó por parte de CELADE y UNFPA en la Conferencia Regional sobre Población y Desarrollo realizada en junio de 2022. Además, hace un balance sobre las tendencias poblacionales de América Latina y el Caribe (ALC) frente al panorama mundial, en base a los datos provenientes de las Perspectivas de la Población Mundial 2022 de las Naciones Unidas:

> América Latina y el Caribe (ALC) representa el 8,3% de la población total. En los últimos años, la región que más crece es África. Es importante mirar al futuro ¿qué pasará adelante? ALC no crecerá tanto. Asia Oriental que incluye a China será superada por Asia del Sur que incluye a la India, y África Subsahariana mantendrá el crecimiento mayor de aquí en adelante.

Refiere que las dinámicas demográficas de largo plazo en ALC apuntan al envejecimiento poblacional. La estructura etaria de la población ha cambiado radicalmente desde los años 50, cuando se caracterizaba por muchos niños y pocos adultos mayores; ahora básicamente hay la misma proporción de niños y jóvenes, y hay mayor cantidad de población en edades avanzadas.
Hace un llamado a ver la tendencia del envejecimiento poblacional como un logro y no solamente como un desafío. Y presenta algunos datos preliminares sobre las implicaciones de la pandemia por COVID-19 en la región.

Repercusiones sociodemográficas de la pandemia en la región

Señala que hay un retroceso en la consecución de los ODS, como se muestra a continuación:

- ODS 1, 2 y 10: alza significativa de la pobreza y del hambre y la desigualdad, considerando que a la pandemia se han sumado los efectos negativos de la guerra.
- ODS 3 (salud): ha aumentado la morbilidad y mortalidad directas e indirectas.
- ODS 4 (educación): el cierre de escuelas ha ocasionado pérdida de aprendizaje y socialización en niños, niñas y adolescentes.
- ODS 5 (género): las mujeres enfrentan una carga de trabajo no remunerado adicional, porque durante la pandemia estuvieron a cargo del trabajo doméstico. Asimismo, tuvieron que salir del mercado laboral y estuvieron más expuestas a violencia doméstica.

- ODS 6 Y 11 (vivienda y ciudades): hubo un aumento del déficit habitacional, de población en situación de calle, afectación en el acceso a servicios de agua y saneamiento.
- ODS 8 (economía): en 2020 se dio la mayor caída del PIB en la historia de la región, un veloz aumento de desempleo y una reducción de la participación laboral. Ha habido un efecto rebote en 2021, pero la región está en una situación de escaso crecimiento económico.

La situación de la mortalidad por COVID-19

Refiere que los países de ALC se encuentran entre los más afectados. Según la OMS, a mayo del 2022 se reportaron 1.701.854 defunciones por COVID-19, lo que representa el 27% de las muertes confirmadas del mundo, al tiempo que representamos el 8,3% de la población mundial. Esto apunta a una sobre-representación relacionada con factores de riesgo y desigualdad que afectan a la región, entre los cuales destacan:

- Urbanización avanzada: 81% de la población regional vive en ciudades. Son ciudades muy grandes con mucha población que vive en hacinamiento (más del 50% de los hogares en pobreza viven en hacinamiento), por lo que el virus se difundió rápidamente. Hay una relación directa entre mayor hacinamiento y mayor exceso de mortalidad por COVID-19.

- Debilidades estructurales del sector salud: en los países hay sistemas de salud débiles, segmentados, con problemas de acceso sobre todo para la población más pobre.

Desigualdades sociales: el COVID-19 afectó más severamente a grupos que ya presentaban situaciones de vulnerabilidad: según género, etapa de curso de vida, ingresos económicos, territorio, situación de discapacidad, estado migratorio, etc.

Políticas públicas y nuevas oportunidades frente a la pandemia:

Vacunación gratuita y basada en la salud primaria: a medida que se avanzó en vacunación, la mortalidad bajó. Para mayo de 2022, 2/3 de la población regional ya tenía 2 dosis. En Costa Rica, el 80% de la población tiene 2 dosis de la vacuna.

Transferencias públicas en efectivo y en especie: alimentos, subsidios e impedimento de cortes a servicios básicos. El 50% de la población regional fue atendida por estas transferencias.

Funcionamiento continuo de la red logística esencial.

Digitalización: teletrabajo, telestudio, trámites, compras, etc. Hubo un empuje hacia la digitalización.

Impactos del COVID-19 en la dinámica demográfica

Se presentan a continuación, algunos efectos de la pandemia sobre la mortalidad, la fecundidad y sobre la migración:

a. Mortalidad:

- Se pasó del aumento sostenido de la esperanza de vida, a fuertes pérdidas por la pandemia: en ALC, en el 2019, la esperanza de vida al nacer para ambos sexos llegó a 75,1 años (mujeres 78,3; hombres 71,9). Entre el 2019 y 2021,se perdieron 2,9 años de esperanza de vida al nacer (mujeres -2,5: 75,8 años y hombres -3,1: 68,8 años). A nivel de sub-regiones, en América Central se perdieron 3,6 años de vida, y en el 2021 en el Caribe se perdieron más años de vida que en el periodo 2019-2020, debido a que ha habido menos avances en la vacunación, sobre todo por la reticencia de la población a vacunarse. En el mundo la pérdida fue de 1,75 años de vida.

b. Fecundidad:

- La pandemia causó disrupción en los servicios de Salud Sexual y Reproductiva (SSR): se limitó el acceso oportuno y de calidad a la anticoncepción. En ALC durante 2020 disminuyeron en 40% los controles de embarazo. Algunos países muestran datos de aumento de mortalidad materna durante la pandemia. Al tener menor acceso a la SSR se podría pensar que aumentan los nacimientos, pero lo que primó fue el efecto de la crisis económica: las parejas son recias a tener hijos(as) en medio del clima de incertidumbre. En Brasil Chile y Perú, los datos muestran un decrecimiento de los nacimientos.

- Las Tasas Globales de Fecundidad (TGF) han llegado a niveles inferiores a la tasa de remplazo: ALC pasó de una TFG de 5,8 hijos nacidos vivos por mujer en 1950 a 1,9 hijos en el 2021, inferior a la tasa de remplazo de 2,1 hijos por mujer. Nos estamos acercando a la TGF de los países de ingresos altos.

- Caída pronunciada de la fecundidad en adolescentes: para mujeres de 15 a 19 años, la TGF es de 53,2 nacimientos por cada 1000 mujeres de estas edades, está descendiendo, pero estamos aún en niveles bastante elevados. La fecundidad adolescente en la región es la segunda más alta del mundo. Quintuplica aquella de los países de ingreso alto. Hay indicios de que los nacimientos de niñas madres menores de 15 años aumentaron durante la pandemia. Esto es un reto todavía en la región.

c. Migración:

- El cierre de fronteras frenó la migración regular pero no la irregular. Se mantienen algunos flujos mixtos de personas centroamericanas, personas venezolanas hacia el norte (EE. UU. y otros países). Además, está el aumento de flujos en el Darién, y en el altiplano chileno-boliviano. La mayoría de las personas que migran son personas en situación de vulnerabilidad, incluyendo a mujeres, niñas y niños, personas mayores.

- En cuanto a la migración interna hay poca evidencia. Hubo reacomodo, personas que se movieron de zonas urbanas a rurales, se mudaron de vivienda, de residencia, pero no se sabe el impacto de largo plazo, por eso son importantes los censos de población.

Desigualdades estructurales y protección de los DDHH durante la pandemia: análisis de impactos y recomendaciones a la luz de las medidas prioritarias del Consenso de Montevideo

El expositor repasó algunos de los impactos de la pandemia y realizó recomendaciones basadas en el Consenso de Montevideo:

- Mortalidad por COVID-19: La heterogeneidad en las cifras de defunciones entre países, territorios y grupos poblacionales revela las desigualdades estructurales, así como las diferencias en las capacidades institucionales en la región. Urgen acciones basadas en información confiable y oportuna. Urge acelerar la vacunación. Hay que mantener los esfuerzos para la secuenciación genómica del virus y la importancia de los registros civiles y estadísticas vitales y de salud en tiempo real, con el mayor nivel de desagregación posible.

- Elevadas tasas de enfermedades no transmisibles en el Caribe: diabetes, enfermedades cardiovasculares y cáncer son más elevadas en el Caribe que en AL. Hubo mortalidad indirecta por enfermedades que no fue posible atender por la saturación de servicios por el COVID-19. Se habla de una epidemia sinérgica o "sindemia" por el vínculo entre enfermedades no transmisibles y COVID-19, prevenir y tratar estas enfermedades es tan importante como proteger a la población del COVID-19.

- Impactos sobre niñas, niños, adolescentes (NNA) y jóvenes: hay que atender el drama de la orfandad. En Perú 1 de cada 100 niños/niñas han quedado huérfanos, también hay altas tasas de orfandad en México, Colombia, Brasil y Argentina. Se perdieron muchas atenciones en salud, incluyendo SSR, el cierre de las escuelas más extenso del mundo con sus derivadas consecuencias en la educación, la socialización y la salud mental. Se propone apoyar políticas de atención especial a NNA huérfanos, implementar programas de salud mental enfocados en NNA y jóvenes, promover servicios de SSR y de Educación Integral en Sexualidad (EIS), el acceso universal de educación de calidad y reducir la brecha digital.

- Impactos en las Personas Adultas Mayores (PAM): las tasas de mortalidad por COVID-19 son mucho mayores al aumentar la edad. Las PAM se han sentido dejadas atrás, las políticas de confinamiento han causado efectos de soledad, aislamiento y afectaciones en la salud mental. Además, las personas adultas mayores enfrentan limitaciones en cuanto a acceso a la salud y a la seguridad social, lo que se agrava con la brecha digital. Entre las propuestas de política pública están: avanzar en temas de derechos, armonizando la legislación con la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos de PAM; fortalecer la institucionalidad para avanzar en sus derechos; fortalecer la protección social (creación de servicios integrales de cuidado, universalización de servicios de salud, ampliación de cobertura de pensiones contributivas y no contributivas); disminuir la brecha digital; y garantizar acceso a servicios básicos (agua, saneamiento, energía limpia, entre otros).

- Impactos en las Mujeres: las mujeres estuvieron en la primera línea de defensa, pero no en la primera línea de la toma de decisiones. La injusta organización social del cuidado causó la gran salida de las mujeres del mercado laboral remunerado, además, se agudizaron los problemas de violencia de género. Las trabajadoras domésticas remuneradas, con alta informalidad y baja cobertura previsional perdieron empleos o redujeron sus jornadas y, por ende, sus ingresos. La caída abrupta de la tasa de participación significó retroceder 18 años. También se observó el aumento de las tasas de pobreza en mujeres en todos los países. Como propuestas urge hacer un cambio hacia la corresponsabilidad en el trabajo de cuidados, promover servicios universales de cuidados como parte de sistemas integrales, contar con cifras desagregadas para analizar el impacto de la pandemia desde un enfoque interseccional y abordar la violencia de género.

- Impactos sobre Personas Migrantes: El cierre de fronteras aumentó su vulnerabilidad (especialmente en el caso de mujeres y NNA no acompañadas). Estuvieron en trabajo de primera línea (por ejemplo, repartidores) con menor protección y menor acceso a transferencias monetarias o en especie. Se propone como urgente la necesidad de reconocer los lineamientos del Pacto Mundial para la Migración segura, ordenada y regular adecuando las políticas de control migratorio a los acuerdos Internacionales. Respetar el Principio de No Devolución, la prohibición de detenciones arbitrarias y expulsiones colectiva, así como fomentar políticas que reconozcan el aporte de las personas migrantes al desarrollo.

- Impactos sobre Pueblos Indígenas: las tasas de letalidad indígena superan a las no indígenas, esto se aúna a que las personas indígenas se encuentran en territorios que no están suficientemente atendidos por los servicios de salud. La muerte por COVID-19 de personas mayores puede causar una pérdida cultural irreparable; se generaron situaciones críticas de inseguridad alimentaria. Como propuestas se enlistan: establecer medidas de recuperación económica y social en conjunto con los pueblos indígenas, más y mejores esfuerzos para cerrar brechas en servicios de salud garantizando la integridad cultural. Apoyar sus reclamos territoriales, garantizar el consentimiento libre, previo e informado en todos los proyectos que afecten sus territorios y fortalecer la auto identificación en las fuentes de datos.

- Personas Afrodescendientes: la población afrodescendiente enfrentó mayor aumento de la pobreza, mayor impacto en salud, lo que puede estar relacionado con vulnerabilidades previas a partir de los determinantes sociales de la salud, dificultades de inclusión en el mercado de trabajo formal, obstáculos para el acceso a educación de calidad en las juventudes, y la brecha digital. Entre las propuestas destacan: la necesidad de políticas de acción afirmativa para la recuperación postpandemia: inserción laboral en empleos, garantizar un piso básico de ingresos a población en situación de pobreza y mujeres, educación de calidad, erradicar el racismo y las múltiples discriminaciones, reducir brecha digital, garantizar acceso a servicios de salud incluyendo SSR con pertinencia cultural y visibilizar a la población afrodescendiente en las estadísticas oficiales.

- Personas con Discapacidad: alrededor de 6,5% de la población en ALC tiene alguna discapacidad. Esta población tuvo afectaciones en la salud debido a dificultades para acceder a la atención ambulatoria, menor acceso a las TIC's, riesgo de deserción escolar, dificultades de acceso al trabajo y precarización laboral. Entre las propuestas están: fomentar la participación de las personas con discapacidad, garantizar su acceso a los servicios de salud, apoyar el acceso y uso de las TIC's creando aplicaciones que permitan un acceso inclusivo, fortalecer la recopilación y sistematización de datos.

Para finalizar, el expositor subrayó algunas ideas clave sobre los desafíos y oportunidades a considerar en el proceso de recuperación postpandemia:

- Promover la protección social universal y la sociedad del cuidado como pilares del Estado de bienestar.
- Canalizar recursos para atender los requerimientos habitacionales, de transporte y movilidad.
- Respetar garantizar de manera universal los derechos (incluyendo derechos de pueblos indígenas y afrodescendientes).
- Brindar acceso universal a salud integral incluyendo la SSR.
- Es clave la vacunación y prevención de enfermedades no transmisibles.
- Trabajar en el fortalecimiento de la producción estadística, que asegure la provisión de datos de calidad con enfoque interseccional.

Panel 1: Oportunidades y desafíos del cambio demográfico

Este panel tuvo como objetivo presentar las tendencias actualizadas sobre el perfil demográfico y epidemiológico de la población costarricense, brindar una actualización sobre los avances del Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo en Costa Rica, reflexionar sobre políticas públicas para la resiliencia demográfica y reconocer las oportunidades de Costa Rica de utilizar los Censos, estadísticas vitales y registros administrativos para la innovación.

Megatendencias Demográficas en Costa Rica

Luis Rosero Bixby,
Profesor Emérito,
Universidad de Costa Rica.
Fundador y ex director del Centro Centroamericano de Población en la UCR.

El panelista hace un repaso sobre los cambios demográficos de la última media década y sus consecuentes retos y oportunidades en los 3 componentes demográficos de la población: la fecundidad, la mortalidad y las migraciones. Finaliza su ponencia, con algunas líneas de investigación prioritarias para Costa Rica.

Sobre el fin del crecimiento demográfico, el experto menciona que en el 2018 Costa Rica llegó a los 5 millones de habitantes. Según la proyección que se hizo con datos del Censo 2011 se espera que en el año 2046 el país llegará a 6 millones de habitantes. Esta proyección asume una fecundidad de 1,8 hijos. Sin embargo, podría ocurrir que la fecundidad sea más baja y que el país nunca alcance los 6 millones. Con 1, 6 hijos el país alcanzaría 5, 7 millones de habitantes y, a partir de ahí, empezaría a disminuir la población. La pregunta es: ¿llegará el país a los 6 millones de habitantes? El crecimiento cero está a la vista, va a ocurrir, pero no sabemos cuándo. El Censo de 2022 y las proyecciones van a aclarar mucho del panorama futuro.

Sobre el envejecimiento poblacional, el panelista menciona que es falso que estemos en crecimiento cero, dado que, si se toman grupos poblaciones, este crecimiento difiere entre ellos; en algunos grupos el crecimiento cero o crecimiento negativo está ocurriendo, pero en otros no.

Presenta una revisión de los 4 grupos de edad, mencionando que: el grupo de las personas menores de 18 años llegaron a crecimiento cero hacia el año 2000 y desde entonces están disminuyendo, la proyección a futuro podría modificarse hacia abajo. Las personas adultas de 40-64 años están creciendo de manera vigorosa y llegarán a crecimiento cero dentro de unos 30 años. El grupo que más rápido está creciendo es el de mayores de 65 años, va a aumentar considerablemente, en la actualidad es de 500 mil habitantes y va a llegar a 1.500.000 en el futuro.

En este momento, el grupo poblacional más importante en Costa Rica es el de 18 a 39 años, los adultos jóvenes. En el futuro esto va a cambiar, va a ser una población mayoritariamente madura y de población envejecida.

El envejecimiento demográfico ocurre porque las poblaciones de menos edad dejan de crecer o disminuyen, no porque aumenta la esperanza de vida, eso produce envejecimiento biológico, que es un concepto distinto.

Es posible que en el futuro el país llegue a tener un tercio (33%) de la población de personas adultas mayores.

Uno de los retos más conocidos del cambio en el balance entre las generaciones y el envejecimiento, es el reto de la sostenibilidad de los sistemas de pensiones. La estadística razón de soporte generacional nos dice cuántas personas en edad de trabajar hay por cada persona en edad de retiro. Costa Rica tenía por los años 80, 10 personas en edad de trabajar por cada persona en edad de retiro. No obstante. la curva empezó a caer muy rápidamente a partir de del año 2010, cuando era de 9 personas. En 2022 estamos en poco más de 6 y hacia el 2036 estaremos por debajo de 4. Cuando la razón de soporte atraviesa el umbral de 4 es cuando los problemas se vuelven realmente serios en cuanto a sostenibilidad de los sistemas de reparto de pensiones, por otra parte, a los sistemas de capitalización individual no les produce ningún estrago el cambio en esta razón. Para el año 2060 la razón de soporte sería de 2, lo que a grandes rasgos significaría que los aportes para sostener un sistema de reparto con pensiones de 100% del salario sería del orden de 50% de los ingresos laborales, algo obviamente absurdo.

Es importante decir que la razón de soporte es un indicador esencialmente demográfico, pero con un componente arbitrario y social: la edad de retiro. La curva fue construida con edad de retiro de 65 años, pero si se cambiara a edad de 70 años, en el año 2025 la razón de soporte sería más de 9 personas por cada persona en edad de retiro. Esto le daría un margen de más tiempo al sistema de pensiones de Costa Rica para realizar los ajustes que deban hacerse ante esta realidad inevitable.

Los Bonos demográficos como oportunidad. El bono 1 ocurre por el más rápido crecimiento en la población de productores respecto a la población de consumidores y población de dependientes. Costa Rica disfrutó de ese bono, que aquí se mide como potencial contribución al crecimiento económico, durante los últimos 50 años, sin embargo, desde el 2010 el bono disminuye rápidamente, nos queda poco tiempo para que el bono se vuelva problemático para la economía. El bono 2 tiene que ver con el aumento del capital por trabajador, que permite una elevación de la productividad y un mayor crecimiento económico y bienestar que puede derivarse de la acumulación de activos en las personas adultas mayores, que son cada vez más numerosas. El bono 2 se prolongará por muchas décadas. Un ejemplo es el sistema de pensiones complementarias ROP (Régimen obligatorio de pensiones complementarias), siempre y cuando se siga capitalizando y se invierta en desarrollo, en capital productivo.

Fecundidad ultrabaja: rupturas en componentes del cambio demográfico: En los últimos 10 años, luego de las proyecciones del censo 2011, las tendencias demográficas han hecho que las proyecciones en los 3 componentes de la demografía no sean ya válidas, por eso es importante las nuevas proyecciones con el Censo 2022.

La cantidad de defunciones ha sido mucho mayor a raíz de la pandemia. Las migraciones cayeron y se volvieron negativas en la pandemia. El número de nacimientos ha caído fuertemente desde

antes de la pandemia. La diferencia entre la proyección y la realidad es enorme, se habían proyectado 70 mil nacimientos para el año 2021 y ocurrieron solamente 54 mil.

Esto se debe a que ha caído dramáticamente la fecundidad y a que ha disminuido la cantidad de población en edades fértiles. Hay dos umbrales que indican que la fecundidad es baja: el de reemplazo de 2,1 nacimientos por mujer y el de "fecundidad ultrabaja" de 1,3 nacimientos. Costa Rica superó la fecundidad de remplazo de 2,1 por el año 2002, a raíz de la aplicación de la Ley de Paternidad Responsable. Desde 2016-2017 la caída se ha acelerado el país ha llegado al nivel de fecundidad ultrabaja en el 2021. La Tasa Global de Fecundidad (TGF) en 2021 fue 1,3 para toda la población residente en Costa Rica, pero la TGF fue de sólo 1,1 hijos para las nativas costarricenses, acercándonos a los países con la TGF más bajos del Mundo como Sur Corea, Taiwán o Singapur, que están debajo de 1.

En Costa Rica tenemos la TGF más baja de América, continente en el que la mayoría de los países ya están por debajo de la fecundidad de reemplazo. Ya le pasamos a Canadá que tenía la TGF más baja de América.

¿A qué se debe la aceleración en la caída de la fecundidad? Fundamentalmente a la disminución de la fecundidad de las personas jóvenes, es un cambio generacional. En mujeres de 35 o más años la fecundidad ha cambiado poco en los últimos años. Las edades en las que está cayendo más fuertemente la fecundidad es antes de 25 años. Esto se ve claramente en el indicador de proporción de mujeres de 25 años que ya son madres a la edad de 25 años, en los años 70s era 75%, en el 2000 se bajó a 55%, y ahora menos del 30% de mujeres van a ser madres antes de los 25 años. Esta dramática caída puede ser una posposición de la fecundidad a edades más avanzadas. Hay discusión entre las personas demógrafas que distinguen el "Quantum", que se refiere a cuántos hijos se va a tener al final de la vida reproductiva y el "tempo" que es cuándo se van a tener los hijos.

Se ha hecho una estimación corregida por el tempo (por la posposición) y recuperando los hijos que se van a tener en el futuro. Este cálculo muestra que en realidad estamos estables alrededor de 2, 1 hijos por mujer, por lo que no habría que preocuparse pues va a haber una recuperación, pero esto son estimaciones basadas en modelos. Bien puede ocurrir que muchas mujeres que pospusieron o están posponiendo la maternidad estando jóvenes, no los repongan a edad más avanzada.
El panelista finaliza su ponencia proponiendo algunos temas y debates de investigación:

¿Llegará CR a 6 millones de habitantes? ¿De qué depende y qué implicaciones tiene esto en el medio ambiente, en la fuerza del trabajo, en las geopolíticas?

Concluye señalando algunos de los desafíos y preguntas que pueden conducir la investigación en el futuro:

- **Retos del envejecimiento de la población:** aumentos en la demanda de pensiones, en demanda de atención y costos de la salud, en demanda de cuidados en el hogar como instituciones de larga estancia.
- **Ultrabaja fecundidad:** a) Se debe esclarecer si ¿es una posposición o una renuncia a la maternidad? Estudiar por qué las parejas no están procreando, y mantener la discusión sobre equidad de instituciones que han ayudado en la crianza de los niños, niñas y se mantuvieron en niveles cercanos a los 2 hijos(as). b) Hay una demanda insatisfecha de servicios de apoyo a las familias.

Hace pocos años se hablaba de demanda insatisfecha de servicios de planificación familiar, ahora es tiempo de hablar de demanda insatisfecha de servicios a las familias que permitan la procreación, el cuidado de niños, etc. c) Discutir sobre las oportunidades del desigual crecimiento y contracción de las cohortes y las oportunidades que vendrán con la baja fecundidad y del envejecimiento.

- **Hacer frente a los discursos que pueden revertir los avances en materia de derechos humanos:** Se vienen discursos públicos, quizás un poco desagradables cuando los políticos se den cuenta de esta baja en fecundidad.

Consenso de Montevideo y Políticas Públicas para la resiliencia demográfica

Carlos von Marshall Murillo,
Jefe de Unidad de Análisis Prospectivo y Política Pública, Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica **(MIDEPLAN).**

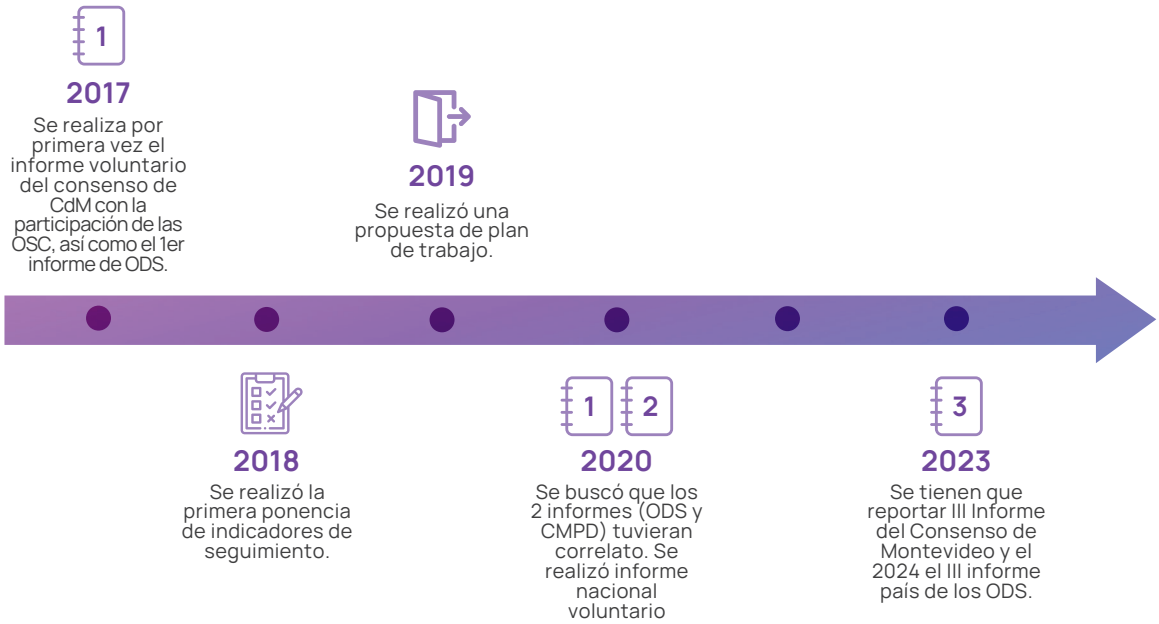
El panelista repasa los contenidos del Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo, brinda una actualización sobre los avances de Costa Rica en relación con 2 compromisos internacionales y reflexiona sobre los desafíos en materia de Políticas Públicas para la resiliencia demográfica.

Sobre el Consenso de Montevideo sobre Población y Desarrollo (CdM), el panelista menciona que dicho acuerdo posee 10 capítulos, dirigido a 9 grupos de población, 98 medidas prioritarias con recomendaciones en función de los DDHH que los Estados deberían cumplir y un estimado de 140 indicadores de seguimiento, hay una propuesta de cerca 352 indicadores para Costa Rica, 44 de estos tienen convergencia con los ODS.

Desde el MIDEPLAN se conformó un Comité directivo de Alto Nivel con la representación del INEC, Organizaciones de Sociedad Civil (OSC) y el MIDEPLAN, siempre acompañado por UNFPA. Se desarrolló una propuesta para implementar y dar seguimiento al CdM. También hay 2 subcomités para dar seguimiento a la priorización de las intervenciones públicas en toda la institucionalidad de Costa Rica.

Los capítulos del Consenso de Montevideo van direccionados a grupos de población: niños, niñas, adolescentes (NNA) y jóvenes, envejecimiento, SSR y acceso universal, igualdad género, migrantes, desigualdad territorial, pueblos indígenas y población afrodescendiente. Adicionalmente, Costa Rica propuso un capítulo de los Derechos Humanos de las Personas con Discapacidad.

Se hace un repaso de la línea del tiempo del Consenso de Montevideo en Costa Rica para la que utilizó la siguiente figura:



El expositor menciona que el Plan Nacional de Desarrollo e Inversión Pública (PNDIP) 2023-2026 se vincula con los ODS y con el CdM y que todos los programas y proyectos priorizados en este Plan deben tener vinculación estos dos compromisos internaciones.

El MIDEPLAN se propone asesorar y fortalecer la formulación de las políticas públicas. Es importante que el país pueda comprender el modo en que cambia la población y prever para generar un impacto transformador.

El panelista concluye su ponencia destacando algunos desafíos a los que se enfrenta el país en materia de políticas públicas para la resiliencia demográfica:

- Debemos de transformarnos en sociedades resilientes, que reflexionen y analicen los factores complejos de la población y hagan hincapié en la innovación de las políticas públicas para educación, salud, igualdad de género, empleo público u otras.

- Aunque tenemos diferentes metodologías para formular una política, no necesariamente esas políticas llegan a estar vinculadas de forma real con enfoque de desarrollo sostenible o de DDHH.

- Si bien, en la política se describen los diferentes enfoques como: gestión de resultados, desarrollo sostenible, DDHH, igualdad de género, desarrollo territorial y regionalización, estos se pierden en la implementación ejecución y seguimiento u operacionalización. En los planes de acción se colocan programas y proyectos que no focalizan o desagregan estos en las metas o la inversión que el Estado, OSC y el sector empresarial público o privado.

Censos, estadísticas vitales y registros administrativos: Oportunidades para la innovación

Elizabeth Solano Salazar,
Sub Gerente Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC),
Coordinadora Censo 2022

La panelista aborda los avances de Costa Rica en materia de datos derivados de Censos, estadísticas vitales y registros administrativos. Señala los retos y las oportunidades del país e invita a la institucionalidad a sumarse al compromiso por mejorar los registros y avanzar en la integración de datos.

La señora Solano, hace referencia al Censo 2023 y el gran reto que representa contar a la población, al respecto mencionó que, los censos permiten conocer las condiciones de vida de la población, dan información detallada para áreas geográficas menores y diferentes grupos poblacionales. Esto permite planificar y monitorear, evaluar la política pública y generar investigación.

> En un mundo de revolución de datos cada vez es más complejo hacer estadísticas tradicionales. Es preciso buscar alternativas innovadoras que permitan obtener información de calidad, cada vez hay más demanda de información inmediata.

El Censo 2022 ofrecerá información actualizada y de relevancia, sin embargo, enfrentó dificultades logísticas, financieras, climáticas y sanitarias. Además, desmotivación de las personas para brindar información.

La especialista mencionó que el país tiene condiciones para potenciar la riqueza de las estadísticas basadas en registros administrativos: el registro civil es pionero en la región, permite obtener estadísticas de nacimientos y defunciones robustas. La coordinación entre diferentes instancias permite que los registros de nacimientos y defunciones tengan amplia cobertura y calidad, convirtiéndolo en una fuente de excelente calidad para elaborar estadísticas a partir de registros administrativos por medio del identificador único, la cédula de identidad.

Costa Rica ha avanzado en registros administrativos, como el Sistema Nacional de Información y Registro Unico de Beneficiarios del Estado (SINIRUBE), Expediente Digital Único en Salud (EDUS), registros del Ministerio de Educación Pública (MEP), que nos pueden permitir generar estadísticas más oportunas y de calidad. La integración de las diferentes fuentes provenientes de registros

podría en un futuro de largo plazo, sustituir los censos tradicionales, ya hay países nórdicos que utilizan estos registros para sus estimaciones de población que nos permitirán ser más oportunos y minimizar los problemas a los que se enfrentan en los sistemas de estadísticas en las formas tradicionales.

Las exigencias a nivel Internacional y nacional de datos obligan a tener mayor desagregación.

Costa Rica tiene la Ley del Sistema de Estadística Nacional (SEN), Ley 9694, que es una de las leyes más modernas de América Latina y posiblemente del mundo, basada en un marco de buenas prácticas de nivel internacional que permite tener acceso a fuentes de información existentes para la producción de estadísticas.

Se menciona que el INEC como ente rector del SEN trabaja en el **fortalecimiento de los registros administrativos** para mejorar su calidad y potenciar su uso. Esto lo hace mediante la promulgación de normativas, clasificadores y modelos de producción para avanzar con las instituciones en el mejoramiento de los registros.

Concluye resaltando que trabajar en la calidad y en el registro de la información, permitiría tener mejores estadísticas para tomar mejores decisiones, por lo que llama a las instituciones a comprometerse en mejorar la calidad de los registros y trabajar hacia la integración de datos.

Panel 2: Ejercicio de los derechos humanos para la inclusión social y la resiliencia.

Este panel tuvo como objetivo reflexionar sobre las interacciones entre cambio demográfico y desigualdades sociales como espacio para la construcción de políticas públicas basadas en la evidencia, así como identificar un primer grupo de líneas de investigación para atender las brechas de conocimiento que puedan ser desarrolladas a partir del Censo 2022 y otras fuentes complementarias para la construcción de resiliencia demográfica en el país.

Pamela Jiménez Fontana,
Economista e Investigadora del Programa Estado de la Nación **(PEN)**.

La panelista brinda un panorama actualizado sobre el estancamiento de la participación de las mujeres en el mercado laboral. Expone con datos, algunas de las razones de esta exclusión y los posibles efectos de aprovechar el bono de género. Finalmente, sugiere algunas ideas sobre políticas públicas con enfoque de género, donde resalta la urgencia de promover políticas integrales de cuidados.

Sobre los **desafíos para aprovechar el bono de género en Costa Rica**, mencionó que el bono de género se define como una oportunidad **potencial** de generar mayor crecimiento económico y productividad mediante la reducción de las brechas de género en el mercado laboral.
Costa Rica se encuentra en un momento económico complicado. Luego de la pandemia, se ha dado el efecto rebote, pero volvemos a niveles de crecimiento moderados e insuficientes.

El tema es relevante para cumplir con el quinto objetivo del desarrollo sostenible de reducir las brechas de género, pero, además, tiene implicaciones económicas importantes, como aumentar la participación laboral de las mujeres (bono de género) que permite reducir parcialmente los efectos negativos del envejecimiento poblacional sobre el mercado laboral.

Para crecer se necesita una mayor participación laboral, los países que tienen mejores condiciones económicas, tienen tasas de participación más altas. Cuando se desagrega la tasa de participación laboral (PL) por sexo en Costa Rica, se observa que en 1987 era de 30% para mujeres. Fue a partir de la disponibilidad de anticonceptivos y la reducción de fecundidad, que las mujeres logran aumentar su participación laboral de forma importante. Esto se plantea como una revolución social y cultural de las mujeres.

En los últimos años la tasa participación laboral de las mujeres se encuentra estancada, la brecha entre hombres y mujeres no se ha reducido de forma significativa en ninguno de los países de

América Latina. Esto es como un "techo de cristal" para las mujeres. Los factores que permitieron mejorar la participación laboral femenina hoy son insuficientes, se necesitan otros tipos de políticas.

¿Dónde está el margen de acción para incrementar la participación laboral de las mujeres?

Al respecto menciona que cuando se analizan las tasas de participación laboral por edad, en el año 2021 lo que vemos es que en los hombres en edades más productivas (entre 30-45 años) la tasa de participación laboral es cercana al 100%, son muy pocos los hombres que no están trabajando. En cambio.

> Hay un grupo importante de mujeres en edades más productivas que no están trabajando. Ahí es donde está el margen de acción. El reto es reducir las barreras que tienen las mujeres para estar en el mercado laboral.

Las mujeres enfrentan condiciones más adversas en el mercado laboral. Enfrentan tasas de desempleo más altas y en promedio perciben ingresos inferiores (brecha en ingreso real: 100.000 colones). Si hacemos un zoom para ver qué pasó durante la pandemia en el mercado laboral, vemos que la tasa de desempleo aumentó para todos los grupos poblacionales, pero fue mayor para todas las mujeres y hombres más jóvenes. Sin embargo, la recuperación fue más rápida en hombres.

Resalta que las Mujeres millennials (nacidas entre 1986-1999) han tenido dificultades para colocarse en el mercado laboral. El escenario es más complicado cuando se habla de personas con menor calificación educativa, para esta población la tasa de desempleo en el 2020 fue de 52,2% para mujeres, mientras que para los hombres fue de 27,2%. Las mujeres fueron las más golpeadas por la pandemia y quienes han tenido mayores dificultades para recuperarse e insertarse en el mercado laboral.

Seguidamente planteó la siguiente pregunta **¿Qué barreras experimentan las mujeres que dificultan su participación en el mercado laboral?**

Las mujeres desempleadas tienen mejor perfil educativo que los hombres (por ejemplo, 31% de las mujeres tienen secundaria completa mientras 17% de los hombres la tienen).

Cuando se explora **las razones del desempleo el 78% de los hombres reportan razones de mercado**: la empresa cerró, hubo una reducción de las ventas, etc. algo asociado al ciclo económico, mientras el **24% mujeres**, tenían experiencia, pero estaban desempleadas por razones personales, entre estas: **el cuido de personas del hogar o enfermas**.

En cuanto **al uso del tiempo hombres y mujeres** dedican similar tiempo a dormir, pero cuando vemos el tiempo que se dedica a tareas domésticas los **hombres dedican menos de 2 horas diarias, mientras las mujeres 5 o 6 horas diarias, esto reduce las posibilidades de dedicarse al mercado laboral**. Esto se conoce como la **pobreza del tiempo para las mujeres**.

Las mujeres son las principales responsables del trabajo doméstico no remunerado en promedio realizan el 74% de este (como lavar, limpiar, cuidar a otras personas). Datos del Banco Central de Costa Rica (BCCR) señala que esto equivale al 25% del Producto Interno Bruto (PIB). Una mujer invierte 5 horas diarias a este tipo de producción.

Seguidamente menciona que el **cuido infantil es de mayor costo**, en otras palabras, es más sencillo delegar tareas domésticas que no tienen que ver con el cuido. Un recién nacido demanda en promedio entre 4-5 horas de cuido exclusivo diariamente. La mayor parte del cuido infantil es realizado por mujeres.

¿Cómo esperamos que aumente la participación de las mujeres en el mercado laboral si son las responsables de realizar el cuido infantil? Las mujeres con menor nivel educativo dedican más tiempo al cuido infantil, en parte puede estar asociado a que tienen más hijos, pero ese es un tema que la encuesta no nos permite identificar.

El desbalance en el trabajo no remunerado tiene implicaciones en el ingreso que reciben hombres y mujeres, por ejemplo: las mujeres con mayor nivel educativo reciben en promedio el 75% de ingreso laboral promedio del que reciben los hombres con igual nivel educativo o similar. Es una responsabilidad que como sociedad no hemos atendido y que las empresas deberían de revisar.
De acuerdo con el Observatorio Laboral de Profesiones la proporción de mujeres en carreras de más altos ingresos es baja, por ejemplo, en las carreras como Ingeniería Eléctrica donde se perciben los salarios más altos, la proporción de mujeres es menor al 10% **¿cómo incentivar a más mujeres a carreras Science, Technology, Engineering, and Math (STEM)?**

Ahora bien, en la presentación la especialista planteó la siguiente pregunta, ¿Cuál es el costo de incrementar la fuerza laboral de las mujeres en Costa Rica?

Para responder a esta interrogante la panelista propuso un ejercicio de simulación, como un escenario teórico que permite dar cuenta del impacto del uso del tiempo en las mujeres, con sus consecuentes desafíos y alcances.

El objetivo es incrementar en 4 puntos porcentuales la participación laboral de las mujeres, se asume que quienes realizaban trabajo doméstico no remunerado, ahora van a estar en el mercado laboral y van a tener un perfil de uso de tiempo más parecido al de las mujeres que ya trabajan en el mercado laboral.

Ahora bien, sobre la producción agregada de cuido infantil en horas diarias, aumentar en 4 puntos porcentuales la participación de mujeres en el mercado laboral implica 26.000 horas diarias de cuido que como sociedad habría que redistribuir. Esto representa oportunidades de economía de escala, por ejemplo: si hay 10 mujeres cada una cuidando a 1 niño(a), se podría considerar una red de cuido, en que una persona técnica en educación puede cuidar a 5 niños(as) y otra puede cuidar a otros 5 niños.

Sobre las coberturas de redes de cuido, la panelista mencionó que la cobertura nacional de las redes de cuido es de aproximadamente el 8,3% para la población de 0-6 años. Si consideramos la población en ese grupo etario pero que está en condición de pobreza es de 14,6%. De 7 a 12 años es de 4,5% y de 8,8% en población en situación de pobreza. Para un total de 6,6% y de 12,1% para población en situación de pobreza. Esto nos deja ver que hay una baja cobertura especialmente para la población que más requiere esas redes de cuido.

> No nos podemos esperar a ver si es un efecto de posposición de la fecundidad en las mujeres, el país necesita implementar políticas y las redes de cuido son fundamentales.

Se estima que se requiere una inversión de 182.000 millones de colones, que equivale a 0,5% del PIB para establecer una red de cuido universal.

El desafío es: **¿cómo esperamos aumentar la participación laboral de las mujeres con la carga de cuido que ellas realizan?**

¿Cuál es el impacto de tener mejores políticas de género, por ejemplo, en redes de cuido?

Desde el Centro Centroamericano de Población (CCP) junto a la CCSS, proyectaron un par de escenarios de **la población económicamente activa**:

Con un bono de género, asumiendo cambios culturales y en políticas públicas como las redes de cuido, la participación de las mujeres sería como en países nor-europeos (Dinamarca, Noruega, Finlandia, etc.).

Sin bono de género, **la participación** de las mujeres **se mantendría muy similar al promedio de las mujeres nacidas en el 2009**. Esto plantea la importancia que tiene el bono de género en una sociedad como la costarricense, que se está envejeciendo de forma muy rápida, con niveles de fecundidad muy bajos. Establecer políticas de género y de cuido, significa un incremento importante en la población disponible para incorporarse en el mercado laboral.

La panelista concluye su ponencia proponiendo una serie de cuestiones que deben ser analizadas en materia de políticas públicas con enfoque de género, las cuales se detallan a continuación:

- Después de la pandemia, los desafíos que experimenta el país para incorporar a más mujeres al mercado laboral son mayores, especialmente incrementar la calificación educativa de este grupo de población. **Se requiere un mayor crecimiento económico inclusivo y sostenible que genere mejoras significativas en las oportunidades laborales de las mujeres**. No hay una solución de mercado, el país ha hecho poco en los últimos años en esta materia y es evidente que se requieren políticas públicas de empleo con enfoque género.
- Para reducir el trabajo doméstico, como barrera que enfrentan las mujeres para incrementar su participación, no se puede partir del supuesto que las mujeres fácilmente dejarán de ser las principales encargadas del trabajo doméstico y del cuido para ser trabajadoras activas en el mercado, al contrario, esto podría representar una doble jornada para ellas.
- Existen redes de cuido, principalmente para mujeres en situación de pobreza, pero no hay una cobertura nacional. Es urgente volver a posicionar el tema de cuido infantil y de las brechas de género en la agenda nacional.
- Hay programas de emprendimiento para que las mujeres se incorporen al mercado laboral pero no resuelven el tema del cuido y en muchas ocasiones incrementan la informalidad.
- Los programas de corresponsabilidad son importantes, pero implican cambios de normas sociales y culturales que no cambian de la noche a la mañana, por ejemplo, con campañas publicitarias que, si tienen efectos, los tendrán a largo plazo.
- Las políticas públicas dirigidas a reducir el desbalance en el trabajo doméstico pueden actuar como medida preventiva, pero persiste la pregunta ¿quién va a cuidar a las personas adultas mayores en Costa Rica? ¿Estamos perdiendo la oportunidad de dividendos de género?
- Costa Rica tiene una cuenta satélite del trabajo no remunerado que realiza el Banco Central de Costa Rica, el INEC realiza la encuesta del uso del tiempo, en ese momento (hace 5 años) había una agenda política de qué se buscaba con esa información. Actualmente se hace la estimación, pero no hay agenda. También se necesitan mejores datos de las encuestas del uso del tiempo y políticas de empleo con enfoque de género.

Derechos de salud reproductiva y su efecto en la carga de enfermedad

Jacqueline Castillo Rivas,
Especialista en análisis de carga de enfermedad.

La panelista aborda cómo los cambios en la estructura poblacional se reflejan en el mapa de carga de enfermedad en las últimas décadas. Hace un repaso sobre las políticas públicas y cambios estructurales del país que influyeron en estas variaciones y sugiere algunas cuestiones que deben ser tomadas en cuenta en las políticas públicas futuras ante el panorama epidemiológico actual de la población costarricense.

Para iniciar, ofrece una contextualización de los conceptos de carga de enfermedad:

La Carga de enfermedad es una medida de pérdidas de la salud para una población. Representa tanto las consecuencias mortales como las no mortales de diferentes enfermedades y lesiones, así como a las pérdidas atribuibles a los distintos factores de riesgo y determinantes de la salud.

Se realizan modelos para diferentes enfermedades, no solamente basados en las muertes accidentes de tránsito, muertes prematuras, homicidios, suicidios, sino también, todas las posibles causas de enfermedad y de discapacidad que se generan a lo largo de la vida.

Los indicadores que se usan para la carga de enfermedad son: Años de vida ajustados por discapacidad (AVAD): es una medida de la carga global de enfermedad, expresada como el número acumulado de años perdidos debido a la mala salud, la discapacidad o la muerte temprana. AVAD = Años vividos con discapacidad (AVD) + los Años de Vida Perdidos por muertes Prematuras (AVP). Así se construye los años de vida saludable.

La Sra. Castillo, se refirió a los derechos sexuales y reproductivos, de acuerdo con UNFPA y ¿cómo se refleja esto en la carga de enfermedad?

Al respecto, menciona que la estructura poblacional ha ido cambiando, se pasó de una pirámide perfecta en los años 80, a una pirámide distinta en el 2050 que esperamos un aumento del 20% de personas adultas mayores y por tanto tendremos una base más reducida en las edades más jóvenes. Ya vemos como en el año 2020, tenemos un grupo bastante grande entre los 18 a 40 años, sin embargo, esto se irá reduciendo, presentando retos sobre todo en la salud pública, especialmente en la carga de enfermedad.

Mostró el mapa de carga de enfermedad de Costa Rica (de acuerdo con el Instituto Health Metrics de la Universidad de Washington) en donde los cuadros azules se refieren a enfermedades no

transmisibles, los naranjas a transmisibles y neonatales los verdes a lesiones y violencia. Colores más intensos significa que vienen aumentando y más claros que van disminuyendo.

De acuerdo con estas figuras, la Sra. Castillo mostró que en los años 90´s las enfermedades no transmisibles representaban casi el 82%.

Las enfermedades transmisibles y neonatales representaban el 11%, **teniendo que lo neonatal tenía un gran peso.** Los accidentes de tránsito tenían un gran porcentaje, al igual que los suicidios y violencia de género y las caídas.

Seguidamente en 1990 se dio un hito importante para Costa Rica: **la reforma del sector salud**, fue cuando se construyeron las áreas de salud, los EBAIS, se dio mayor seguimiento a la consulta prenatal, a nivel de atención primaria, que antes se refería como una consulta de especialista y no todas las personas tenían acceso a esto. También se dio el traspaso de servicios de atención primaria del Ministerio de Salud a la CCSS y además todos los servicios de planificación familiar. Se consolidó en 1995 hasta llegar al año 2000 con la construcción de todas las áreas de salud.

Para el año 2019[8] , han disminuido las enfermedades neonatales y las enfermedades congénitas, en ese momento se dieron otras situaciones de salud pública, por ejemplo, la incorporación de ácido fólico en el arroz, eso disminuye las enfermedades congénitas como labio leporino, espina bífida y otras enfermedades relacionadas con este elemento.

Según la especialista se observan, además, enfermedades degenerativas asociadas al envejecimiento como alzhéimer, diabetes y enfermedades renales crónicas.

El cáncer de cérvix ha disminuido gracias a políticas como el seguimiento de papanicolaou (PAP) y se incluyeron en los compromisos de gestión de la CCSS. Han aumentado los accidentes de tránsito y las caídas, que en 1990 el principal motivo era debido a caídas de la población trabajadora y en el 2020 se relaciona además con el grupo de personas adultas mayores.

> **Cuando se observa el mapa de muertes en el 2019, la violencia ha aumentado, contemplando asesinatos de jóvenes y violencia de género. Y va desapareciendo lo relacionado con enfermedades neonatales, esto porque las consultas de atención al embarazo han ido aumentando, pasó de 4 a 9 consultas.**

Con respecto a los años vividos con discapacidad, se observa que depresiones y ansiedades están en aumento.

En cuanto a factores de riesgo, en 1990 predominaba el bajo peso al nacer y lo relacionado con la corta gestación, que son elementos asociados a la salud reproductiva, era el primer factor de riesgo de pérdida de años de vida con discapacidad. El sexo inseguro y displasias e infecciones de transmisión sexual (ITS) eran altas, pero van disminuyendo a lo largo del tiempo, hasta llegar a ser una sétima causa de factores de riesgo. La violencia de pareja ha ido aumentado como factor de riesgo.

8. Se prevé que va a haber aumento de las enfermedades infectocontagiosas debido al COVID-19 para el 2021, pero todavía no hay datos oficiales).

La panelista concluye subrayando algunos desafíos frente a los cambios en las dinámicas de la población y las subsecuentes variaciones en la carga de la enfermedad, los cuales se puntualizan a continuación:

- Sostenibilidad de sistemas de seguridad social (salud y pensiones).
- Extensión de los servicios de cuidos en infancia, personas adultas mayores y personas adultas con necesidades específicas.
- Consolidación de los Derechos Sexuales y Reproductivos, por ejemplo, el PAP con aseguramiento y sin aseguramiento.
- Prevención de la violencia de género.
- Enfoque holístico de la salud sexual y reproductiva.

Los censos de población en CR, temática censal para la identificación y visibilidad de diversidad de personas y condiciones

Jorge Barquero,
Director Centro Centroamericano de Población **(CCP)**,
Universidad de Costa Rica.

El panelista en su presentación aborda el desarrollo de la temática censal para visibilizar la diversidad, repasando el censo de población y vivienda 2022, la experiencia del censo 2011, las diferencias de preguntas intercensal, la focalización en la diversidad, las miradas del simposio del censo 2011 y los retos para análisis del censo 2022.

Sobre la relevancia de la identificación y reconocimiento de la diversidad en el censo 2022, menciona que Costa Rica está en un periodo extraordinario en términos sociales, económicos, demográficos por la pandemia y la post pandemia.

Eso nos hace preguntarnos ¿quiénes son y dónde están los sobrevivientes de esos cambios imperantes de la última década? ¿han muerto? ¿Están excluidos? ¿Están en movimiento o en tránsito? ¿Están en la calle? ¿Están ajustados a esos cambios o sobreviviendo? Hay que analizarlo, estudiarlo, profundizarlo.

Sobre las poblaciones, grupos y personas no solo requieren atención, sino que la van a reclamar de forma creciente y diversa. Vamos a enfrentarnos a un mundo de mayores exclusiones y desigualdades de ¿quién podrá defendernos y quien podrá cuidarnos?, esto lleva al tema de los derechos y cuidados.

Del censo del 2011 al 2022, los principales cambios están en el número de preguntas, se pasó 20 de preguntas de vivienda a 19. En temas de hogar se pasó de 9 a 15 preguntas. Respecto a población se varió de 31 preguntas a 43 preguntas.

Según el Sr. Barquero **las innovaciones**, del Censo 2022 están en cambios en la amplitud y profundidad, en la forma de preguntar, en la recolección de la información con dispositivos móviles que permiten la transmisión de datos de manera más rápida, cartografía digital, y cambios en el diseño del Censo (etapas censales).

Se refirió a temas y preguntas de un censo a otro, pues esto sirve para considerar qué potencial va a dar el censo para analizar, grupos, situaciones y poblaciones. Por ejemplo, se mantienen: sexo, edad, parentesco, migración y empleo, estado conyugal, etc.

Se amplían o se mejoran: en temas de discapacidad, se cambia de un enfoque de la discapacidad de una limitación a una dificultad para enfrentar la vida cotidiana. El estudio de los grupos étnicos (personas indígenas y personas afrodescendientes), que además incluye la lengua, y en temas movilidad, el traslado para estudio o trabajo.

Para el especialista los temas nuevos o casi nuevos, corresponden a cuido y cuidadores de personas menores 12 años y mayores 65 años, la dificultad y grado de dificultad para la actividad cotidiana (discapacidad), el hacinamiento tecnológico (acceso a dispositivos en cantidad y tipos hay en los hogares), se incluye la población que busca protección internacional (refugio), hay mejoras importantes en la captación de la emigración de costarricenses al exterior, y la movilidad por trabajo o estudio.

Ahora bien, hay un **cambio de foco, que va de la diferencia a la diversidad**, dado que la demografía y estadística estudiaba este tema a partir de los diferenciales en mortalidad, fecundidad y migración. Esto permitió una orientación al conocimiento con miras a políticas públicas de carácter universal e identificar poblaciones en mayor riesgo en una primera etapa, lo que llevó a una segunda etapa con investigaciones en población, que llevaron a un análisis de brechas sociales, precisaron mejor el estudio de la pobreza.

> **El estudio de la migración toma un papel más relevante que el estudio de la fecundidad.**

La orientación es para entender la exclusión social y las desigualdades. Más recientemente en programas de investigación y movimientos sociales;

> **Surge la necesidad de introducir la perspectiva de género, derivada de estudios anglosajones, de los estudios de raza y etnia. Los feminismos, vienen apuntando en los últimos 20 años a ese concepto de la interseccionalidad como enfoque que debe primar en el análisis de los resultados del censo nacional.**

Este es un enfoque que, si se combina con la demografía y la estadística y otras disciplinas, apunta no solo a afinar cómo cruzamos las variables, sino que también lleva una orientación de los derechos humanos, para reconocer y visibilizar grupos de población que podrían estar quedando atrás.

El especialista en su intervención hizo algunas miradas al simposio del censo 2011 de cara al 2022, y recuperó que, en el 2011, en términos de la utilización de los datos para el conocimiento se organizó el Simposio Costa Rica a la Luz del Censo 2011, reunió 63 propuestas de investigación muy diversas,

que culminaron en un evento de 2 días en noviembre del 2012 donde se presentaron 38 ponencias. Posteriormente el 2014 fueron seleccionadas 21 para la memoria del evento.

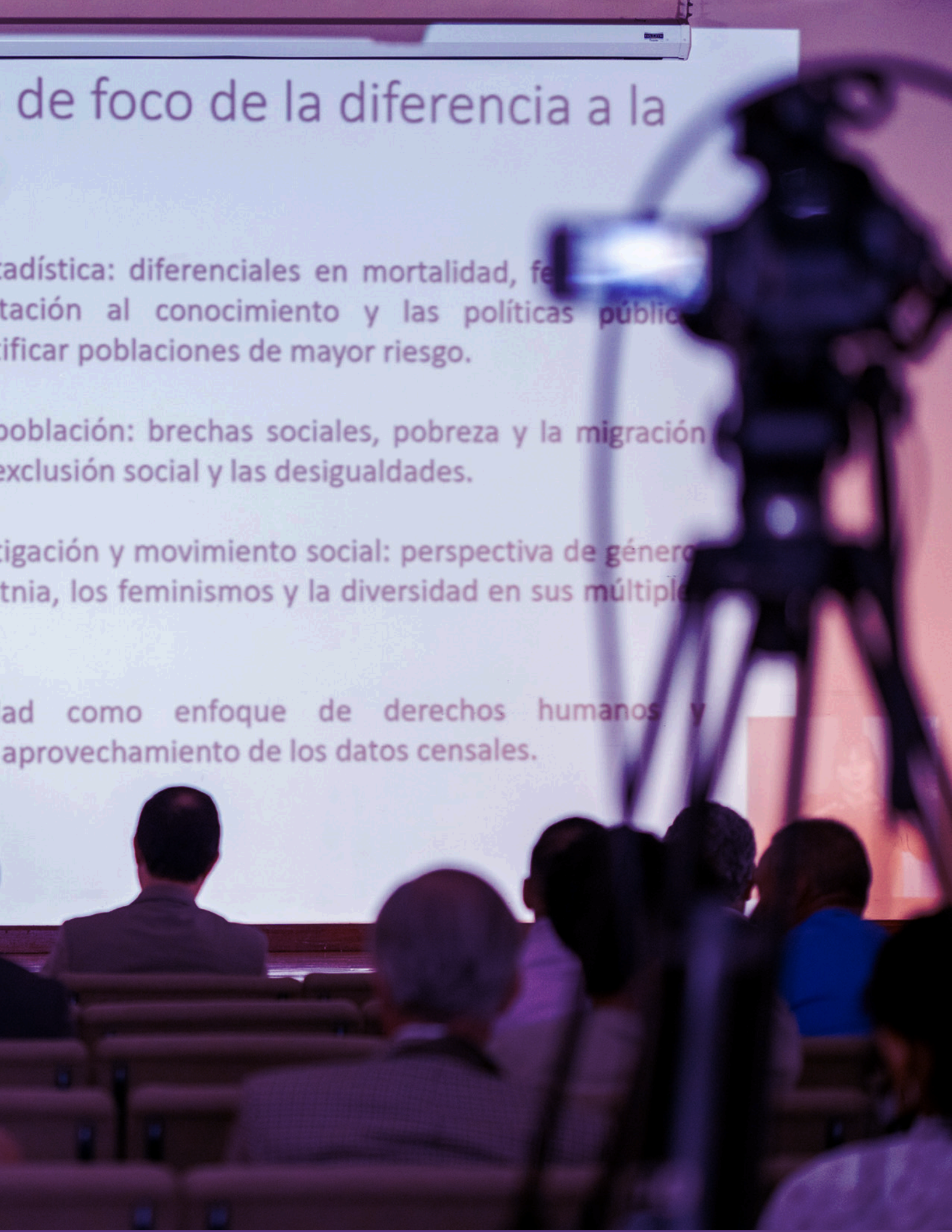
Los temas destacados en aquel entonces fueron entre otros, el estudio de las poblaciones indígenas dentro y fuera de los territorios, poblaciones que acusaban carencias criticas importantes, la elaboración de mapas de pobreza, estudios de inclusión y exclusión educativa, acceso a tecnologías, estudio de la población afrodescendiente, la segregación residencial, la migración interna (no solo entre cantones sino intra-metropolitana) y las poblaciones en asentamientos informales.

Resaltó los grandes temas que retan al simposio del Censo 2022:

- Las diversas condiciones en que la pandemia por COVID 19 fue experimentada: habría que usar datos censales y echar mano de otros registros, incluyendo la Big Data. Emergen temas como el hacinamiento tecnológico, el impacto en la asistencia escolar, el cuido y cuidadores, la empleabilidad y el desempleo, y los impactos en términos de vivienda.

- Interseccionalidad como una herramienta para reconocer y estudiar poblaciones que han sido poco estudiadas incluso olvidadas: personas adultas mayores, personas indígenas, inmigrantes con necesidades básicas o carencias críticas, jóvenes con discapacidad (¿en qué trabajan o estudian? ¿cómo les impactó la pandemia en poblaciones específicas que no alcanzan a ser cubiertas por políticas universales, sino que terminan siendo atendidas por organizaciones específicas?), mujeres, niñas y niños en edad escolar.

- Territorializar la información: requiere no solo desagregar por cantón, provincia, regiones, sino que requiere llevar la información a construcciones geográficas que requieren atención como ciudades, barrios, zonas de riesgo.


de foco de la diferencia a la
adística: diferenciales en mortalidad, fe
tación al conocimiento y las políticas públic
ificar poblaciones de mayor riesgo.
oblación: brechas sociales, pobreza y la migración
exclusión social y las desigualdades.
igación y movimiento social: perspectiva de género
tnia, los feminismos y la diversidad en sus múltiple
ad como enfoque de derechos humanos y
aprovechamiento de los datos censales.

COMENTARIOS FINALES

El cierre de la actividad estuvo a cargo del señor Jorge Vargas Cullell, Director del Programa Estado de la Nación y del señor Juan Luis Bermúdez, jefe de la oficina de UNFPA en Costa Rica, quienes sintetizan los principales aportes dados por las personas panelistas y reflexionan sobre las oportunidades latentes y los desafíos pendientes a la luz de los expuesto en este foro.

Comentarios finales del Sr. Jorge Vargas Cullell. Director Programa Estado de la Nación:

"La demografía es por definición una ciencia que obliga a pensar en el largo plazo, esta condición trae consigo la deliberación acerca de cuáles pueden ser las mejores decisiones de corte estratégico en un país o en un conjunto de Naciones. Es de las pocas áreas en las ciencias sociales en las que el futuro está aquí, los jóvenes del mañana están naciendo, los viejos del mañana llenan los gimnasios de hoy. La gran contribución de la demografía, al estar centrada en la estructura de la dinámica poblacional, es traernos el largo plazo a hoy y obligarnos a tomar decisiones sobre el tipo de futuro que queremos, o el que deseamos evitar. En las otras ciencias sociales miran al pasado o miran a plazos muy cortos."

Quedó reflejado en la actividad de hoy el manejo de la intemporalidad en la política pública, se despeja un mito entre lo urgente y lo estratégico.

La demografía, con estos análisis, empieza a despejar la neblina de lo inmediato, y permite valorar las implicaciones de largo plazo de la dinámica poblacional sobre la estructura tributaria, sobre el financiamiento del Estado de bienestar, que está proyectado sobre el mercado laboral que sufre cambios demográficos importantes.

> La Costa Rica que queremos vivir, dentro de las variables que estén bajo nuestro control, va a requerir decisiones.

La inercia o inacción sobre diversos temas, como la caída de la fecundidad a bajos niveles, incluso más rápido de lo previsto, el no aprovechar el bono de género o el segundo bono del capital acumulado por las generaciones más antiguas, puede provocar que, si no tomamos decisiones hoy, la ecuación del desarrollo humano sostenible no nos cerrará en 20 años. La demografía nos da la oportunidad de pensar estos problemas, hacia dónde vamos y qué podemos hacer más allá de lo inmediato. Esto crea tensiones con la actividad política porque en la política un día es eterno.

¿Cómo introducir estas políticas de largo plazo en una arena de tensión y de conflicto que tiene por definición un horizonte de corto plazo?

Para el experto es necesario seleccionar un conjunto reducido de temas para crear masas críticas de pensamiento, sistemas de información y de diálogo alrededor de la resolución de estos problemas.

El financiamiento de políticas públicas, por ejemplo, la extensión de red de cuido para permitir la mayor incorporación de las mujeres al mercado del trabajo, puede brindar una idea con mayor claridad de cuáles son los beneficios a corto plazo de adoptar estas decisiones.

Se señala como positivo la creciente "revolución de la información". En Costa Rica estamos avanzados con un marco legal muy nuevo y compromisos con OECD específicos en materia de

información, tenemos registros importantes como SINIRUBE, EDUS, SICERE (Sistema Centralizado de Recaudación), la matriz insumo-producto del Banco Central de Costa Rica que está desagregada al plano cantonal y permite tener la visión territorial y conectar esto con capas demográficas y el registro de variables económicas del Banco Central de Costa Rica.

Se señala como negativo el deterioro de sistemas de registro (por problemas como el hackeo del sistema de Ministerio de Hacienda) y las dificultades que tienen las instituciones de actualizar información.

¿Cómo conectar la política práctica e inmediata con la reflexión estratégica de estos problemas que nos afectan como país?

Ante dicha pregunta, el panelista mencionó como primer punto: tener la **información granular, no tanto los indicadores de tipo general y centrarse en los territorios específicos o en perfiles de personas.**

Una segunda condición es **crear redes de conocimiento multidisciplinarias**: distintas disciplinas pensando los problemas de distintas maneras, evitar la feudalización, se necesitan crear distintas voces, distintas perspectivas para llevar estos temas a la deliberación pública. Por ejemplo, investigadores pueden tener un titular, una entrevista, insistir sobre estos temas, esto es fundamental para tender puentes con los tomadores de decisión público y privada.
También se propone un Simposio sobre el Censo del 2022 en estos temas, que se focalice en cómo influir abiertamente, mediante el análisis de la nueva información, sobre una sociedad donde las certezas se están derrumbado.

¿Cómo visibilizar políticas públicas para PAM o grupos de las poblaciones LGBTIQ+?

El especialista mencionó que es necesario sortear barreras de comunicación, abrir canales de diálogo, lo que implica resolver el acercamiento de la academia con el sector político y con el sector privado. Reunir a personas de diversas procedencias, motivaciones y maneras de pensar y crear los espacios para el diálogo creativo.

Es necesario pensar en decisiones estratégicas, cómo conectar estas cuestiones con la agenda política.

> Si no incorporamos en los próximos años la visión demográfica en el centro de las políticas de desarrollo o en las reformas de desarrollo del país es como construir una casa sin bases, sin fundamentos: ¡se va a caer!

Por último, el Sr. Vargas mencionó que este evento que UNFPA ha organizado es la renovación de un esfuerzo para colocar en el centro de la agenda nacional la resolución de problemas estratégicos.

Comentarios de cierre por parte del Sr. Juan Luis Bermúdez, Jefe de Oficina de UNFPA Costa Rica:

"Costa Rica no puede permitirse cometer los errores que por temor o pánico otros países, en otras latitudes, llevaron a cabo cuando se enfrentaron al envejecimiento o a tasas bajas o muy bajas de fecundidad.

La mayoría de las veces se tomaron medidas en contra de los derechos de las mujeres, niñas y jóvenes, limitando su acceso a servicios de salud sexual y reproductiva, su capacidad de decidir cuándo y con quién tener hijos, y su acceso a la educación en sexualidad. Eso no puede ser parte del menú de políticas públicas que tenga un país respetuoso de los derechos humanos, como es el caso de Costa Rica".

Para el Sr. Bermúdez, dos últimas reflexiones son centrales: una es la importancia de integrar fuentes, métricas e instrumentos de medición innovadores con aquellos tradicionales. Combinar registros administrativos, porque todas las realidades pueden ser diseccionadas un poco más ¿cómo podemos realmente hacer una política de mayor precisión para atender las necesidades, que son los espacios vacíos del desarrollo?

Por otra parte, señaló la importancia de hacer una adecuada traducción política y una defensa de los derechos humanos. Cinco millones u ocho mil millones, cada persona merece el esfuerzo de todas las personas para ello. Está de por medio el crecimiento de la economía, la sostenibilidad de los sistemas de protección social, en temas de demografía se debe legislar en beneficio propio, es decir, tenemos que actuar ahora para nosotros también tener esos beneficios.

Concluye invitando a las personas asistentes a volverse a encontrar con el reto de conformar la agenda de cara a lo que puede ser un Simposio o al abordaje de los datos censales del 2022.

Recomendaciones finales del Foro

- Fortalecer el acceso universal a salud integral, incluyendo la salud sexual y salud reproductiva, por ejemplo, el acceso a métodos anticonceptivos y al PAP con aseguramiento y sin aseguramiento. Es clave la vacunación y prevención de enfermedades no transmisibles.

- Frente a los cambios en la dinámica de la población y las subsecuentes variaciones en la carga de la enfermedad es necesario que la sostenibilidad de los sistemas de seguridad social (salud y pensiones) se vea más allá de una lógica financiera.

- La producción estadística debe asegurar la provisión de datos de calidad con enfoque interseccional para tomar mejores decisiones. Esto conlleva trabajar en la calidad y en el registro de la información, lo cual permitiría tener mejores estadísticas, por lo que las instituciones están convocadas a comprometerse en mejorar la calidad de los registros y trabajar hacia la integración de datos. Se requiere no solo desagregar por cantón, provincia, regiones, sino que llevar la información a construcciones geográficas que requieren atención como ciudades, barrios, zonas de riesgo.

- Las acciones para responder a 8 mil millones de habitantes en el mundo, pasa por garantizar de manera universal los derechos, desde un enfoque de interseccionalidad y multiculturalidad. Esto implica canalizar recursos para atender los requerimientos habitacionales, de transporte y movilidad de población en situación de vulnerabilidad, y analizar en detalle la situación de poblaciones que han sido poco estudiadas incluso olvidadas: personas adultas mayores, personas indígenas, inmigrantes con necesidades básicas o carencias críticas, jóvenes con discapacidad, mujeres, niñas y niños en edad escolar.

- Generar información y argumentación para hacer frente a los discursos que pueden revertir los avances en materia de derechos humanos en contextos de baja fecundidad.

- Siguen presentes los retos del envejecimiento de la población referidos a aumentos de demanda de pensiones, demanda de atención y costos de salud y demanda de cuidados en el hogar y en instituciones de larga estancia. Es urgente volver a posicionar el tema del cuido infantil, los cuidados ante la dependencia y mantener la discusión sobre igualdad de género y maternidad. Se requiere analizar, crear e implementar políticas públicas vinculadas con la demanda insatisfecha de servicios a las familias que permitan la procreación, el cuidado de niños, y la incorporación en el mercado laboral de las mujeres, etc. Esto implica una mayor investigación sobre la Ultrabaja fecundidad: ¿es una posposición o una renuncia a la maternidad?

- Se requiere impulsar un mayor crecimiento económico inclusivo y sostenible que genere mejoras significativas en las oportunidades laborales de las mujeres. Hay programas de emprendimiento para que las mujeres se incorporen al mercado laboral pero no resuelven el tema del cuido y en muchas ocasiones incrementan la informalidad, así como políticas públicas dirigidas a reducir el desbalance en el trabajo doméstico, pero la persiste la pregunta ¿quién va a cuidar a las personas adultas mayores en Costa Rica? ¿Estamos perdiendo la oportunidad de dividendos de género?

- Desarrollar programas que aborden las normas sociales y culturales que limitan el ejercicio de una corresponsabilidad real y que son la base de la persistencia de la violencia contra las mujeres. Es necesaria la extensión de los servicios de cuidado en infancia, personas adultas mayores y personas adultas con discapacidad, pero esto requiere la consolidación de la sociedad de cuidado.

ANEXOS

Tabla1: Síntesis de ponencias

Título de ponencia y ponente	a. Fenómenos y retos abordados	b. Datos más importantes	c. Ideas y propuestas	d. Prioridades de investigación
El impacto del COVID-19 en América Latina y el Caribe (ALyC) Simone Cecchini CELADE-CEPAL	▪ Retroceso en la consecución de los ODS en ALyC: • Alza significativa de la pobreza y hambre y desigualdad (ODS 1,2,10). • Aumento de la morbilidad y mortalidad directas e indirectas (ODS 3). • Cierre de escuelas ha ocasionado pérdida de aprendizajes y socialización en NNA. (ODS 4). • Mujeres enfrentan la carga de trabajo no remunerado adicional. Las mujeres estuvieron a cargo del trabajo doméstico, tuvieron que salir del mercado laboral y estuvieron más expuestas a violencia doméstica. (ODS 5) • Aumento de déficit habitacional, población en situación de calle, afectación en el acceso a servicios, agua y saneamiento (ODS 6, 11). • Mayor caída del PIB en la historia, veloz aumento de desempleo y reducción de participación laboral. Ha habido un efecto rebote, pero la región está una situación de escaso crecimiento económico (ODS 8).	• Entre el 2019 y 2021, se perdieron 2,9 años de esperanza de vida al nacer. XX= 75 años (mujeres 78,3; hombres 71,9). 2019-2021: mujeres 75,8 años (-2,5) y hombres 68,8 años (-3,1). • Mortalidad: ALC representa el 27% de las muertes confirmadas del mundo.Sobre-representación relacionada con factores de riesgo y desigualdad en la región. • Durante 2020 disminuyeron en 40% los controles de embarazo n ALC. • ALC pasó de una TFG de 5,8 hijos nacidos vivos por mujer en 1950 a 1,9 hijos en el 2021, inferior a la tasa de remplazo de 2,1 hijos por mujer. • Para mujeres de 15 a 19 años, la TGF es de 53,2 nacimientos por cada 1000 mujeres de estas edades. • La caída abrupta de la tasa de participación de mujeres significó retroceder 18 años.	• Acceso universal a salud integral incluyendo SSR.Vacunación y prevención de enfermedades no transmisibles. • Personas Adultas Mayores (PAM): armonizar legislación con la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos de PAM. • Mujeres: corresponsabilidad en el trabajo de cuidados, servicios universales de cuidados como parte de sistemas integrales. • Niñas, Niños y Adolescentes (NNA): políticas de atención especial a NNA huérfanos, programas de salud mental enfocados en NNA y Jóvenes, promover servicios de SS/SR y Educación Integral en Sexualidad (EIS).	• Fortalecimiento de la producción estadística. Provisión de datos de calidad con enfoque interseccional.

Tabla1: Síntesis de ponencias

Título de ponencia y ponente	a. Fenómenos y retos abordados	b. Datos más importantes	c. Ideas y propuestas	d. Prioridades de investigación
El impacto del COVID-19 en América Latina y el Caribe (ALyC) Simone Cecchini CELADE-CEPAL	▪ Retroceso en la consecución de los ODS en ALyC: • Dinámicas demográficas de largo plazo en ALC apuntan al envejecimiento poblacional. • Esperanza de vida: Se pasó del aumento sostenido, a fuertes pérdidas por la pandemia La pandemia causó disrupción en los servicios de Salud Sexual y Reproductiva. Tasas Globales de Fecundidad (TGF) han llegado a niveles inferiores a la tasa de remplazo. • Caída pronunciada de la fecundidad en adolescentes en la región, sin embargo, es la segunda más alta del mundo. • Migración: cierre de fronteras frenó la migración regular pero no la irregular. Mayoría de migrantes son personas en situación de vulnerabilidad: mujeres, niñas y niños, personas mayores.	• La caída abrupta de la tasa de participación de mujeres significó retroceder 18 años.	• Personas migrantes: Reconocer aportes de las personas migrantes al desarrollo. • Personas indígenas: medidas de recuperación económica y social en conjunto con los pueblos indígenas, más y mejores esfuerzos para cerrar brechas en servicios de salud garantizando la integridad cultural. • Personas con Discapacidad: garantizar acceso a los servicios de salud, apoyar el acceso y uso de las TIC's creando aplicaciones que permitan un acceso inclusivo, fortalecer la recopilación y sistematización de datos	

Tabla1: Síntesis de ponencias

Título de ponencia y ponente	a. Fenómenos y retos abordados	b. Datos más importantes	c. Ideas y propuestas	d. Prioridades de investigación
Megatendencias demográficas en Costa Rica **Luis Rosero Bixby,** Centro Centroamericano de Población-Universidad de Costa Rica	▪ Retos del envejecimiento de la población: sostenibilidad de los sistemas de pensiones, cuidados en el hogar y en instituciones de larga estancia, demanda de atención y costos de la salud. ▪ El envejecimiento demográfico es el resultado que las poblaciones de menos edad dejan de crecer o disminuyen, no tiene que ver con el aumento de la esperanza de vida. ▪ Fecundidad ultrabaja: Costa Rica superó la fecundidad de remplazo de 2,1 por el año 2002. A partir del 2016-2017 se ha acelerado la caída. Esto se debe a la caída de la fecundidad de las personas jóvenes (25 años o menos).	• Crecimiento poblacional varía según grupos de edad: • menores 18 años: crecimiento cero en el año 2000 y desde entonces están disminuyendo. grupo 18 a 39 años, es actualmente el grupo más importante en CR. • 40-64 años están creciendo de manera vigorosa y llegaran a crecimiento cero dentro de unos 30 años. • + 65 años: actualmente es 500 mil habitantes y va a llegar a 1.500.000 en el futuro. Es posible tener un tercio (33%) de la población de Personas Adultas Mayores. • Razón de soporte generacional (personas en edad de trabajar por cada persona en edad de retiro (65 años): ha comenzado a decaer, actualmente está por arriba de 6. En el 2030 estaremos por debajo de 5, más bajo de 4 es crítico para la sostenibilidad de los sistemas de reparto de pensiones. • Tasa Global de Fecundidad (TGF) de 1,3, la más baja de América. TGF para Nativas costarricenses es de 1,1 hijos por mujer, acercándonos a los países con la TGF más bajos del Mundo. • Proporción de mujeres de 25 años que ya son madres, en los años 70s era 75%, actualmente menos del 30% de mujeres van a ser madres antes de los 25 años.	• Cambio de edad de retiro a 70 años: en el año 2025 la razón de soporte sería más de 9 personas por cada persona en edad de retiro. Esto daría un margen de más tiempo al sistema de pensiones de Costa Rica para realizar los ajustes que deban hacerse ante esta realidad inevitable. • Aprovechamiento de bonos demográficos: bono 1: más rápido crecimiento en la población de productores respecto a la población de consumidores y población de dependientes. bono 2: aumento del capital por trabajador, que permite una elevación de la productividad y un mayor crecimiento económico y bienestar, que puede derivarse de la acumulación de activos en las PAM, que son cada vez más.	• ¿Llegará CR a 6 millones de habitantes? ¿De qué depende y qué implicaciones tiene esto en el medio ambiente, en la fuerza del trabajo, en las geopolíticas? • Baja fecundidad ¿es una posposición o una renuncia a la maternidad? Estudiar por qué las parejas no están procreando, y mantener la discusión sobre equidad de género y maternidad. • Demanda insatisfecha de servicios de apoyo a la familia: cuidados que permitan la procreación. Oportunidades del desigual crecimiento y contracción de las cohortes. • Oportunidades de la baja fecundidad y del envejecimiento. • ¿Cuál es el número de hijos deseados por mujeres y las razones que puedan explicar una brecha entre ese número y el observados

Tabla1: Síntesis de ponencias

Título de ponencia y ponente	a. Fenómenos y retos abordados	b. Datos más importantes	c. Ideas y propuestas	d. Prioridades de investigación
Consenso de Montevideo y Políticas públicas para la resiliencia demográfica Carlos von Marschall, MIDEPLAN	• Reto Costa Rica como Sociedad resiliente: que reflexiona y analiza los factores complejos de la población y propone políticas públicas innovadoras para educación, salud, igualdad de género, empleo público u otras. • Formular políticas vinculadas de forma real con enfoques (de desarrollo sostenible y de DDHH, igualdad de género, desarrollo territorial y regionalización) en todas las fases: formulación, implementación, ejecución y seguimiento.	• 2023 se tienen que reportar III Informe del Consenso de Montevideo y el 2024 el III informe país de los ODS.	• Se está trabajando con el sistema de indicadores de seguimiento, se espera oficializar en diciembre de este año en el marco del 10 de diciembre: Día Internacional de los DDHH. • El Plan Nacional De Desarrollo 2022-2026 se vincula con los ODS y con el CdM: Todos los programas y proyectos priorizados en este Plan deben tener vinculados a estos dos compromisos internaciones.	• Profundizar el análisis y avances y retos reportados en la implementación del Consejo de Montevideo en Costa Rica y su interacción con las políticas públicas de: • Derechos, necesidades y demandas de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes: • Envejecimiento, protección social y desafíos socioeconómicos; • Acceso universal a los servicios de salud sexual y reproductiva; • Igualdad de género • Migración internacional y la protección de los derechos de todas las personas migrantes. • Relación con la desigualdad territorial, movilidad espacial y vulnerabilidad ambiental • Pueblos indígenas, interculturalidad y derechos • Afrodescendientes, derechos y combate al racismo y la discriminación racial; • *Discapacidad

Tabla1: Síntesis de ponencias

Título de ponencia y ponente	a. Fenómenos y retos abordados	b. Datos más importantes	c. Ideas y propuestas	d. Prioridades de investigación
Censos, estadísticas vitales y registros administrativos: Oportunidades para la innovación **Elizabeth Solano Salazar,** (INEC)	• Reto: alternativas innovadoras que permitan obtener información de calidad de forma inmediata. • Las exigencias a nivel Internacional y nacional de datos obligan a tener mayor desagregación. • Se requiere el compromiso de diferentes instituciones para mejorar la calidad de los registros y trabajar hacia la integración de datos.	• CR ha avanzado en registros administrativos: SINERUBE, EDUS, registros del MEP que pueden permitir generar estadísticas más oportunas y de calidad. • Costa Rica tiene ley 9694, una de las modernas de AL y del mundo, que permite tener acceso a fuentes de información existentes para la producción de estadísticas.	• La integración de las diferentes fuentes provenientes de registros podría en un futuro de largo plazo, sustituir los censos tradicionales.	• ¿Cómo acelerar la integración de operaciones estadísticas censales y registro administrativos y a la vez fortalecer la rectoría técnica sobre el Sistema Estadístico Nacional?
Demografía e igualdad de género **Pamela Jiménez F.** Estado de la Nación	▪ Tasa participación laboral femenina se encuentra estancada: • Reto: incremento de la participación laboral femenina: reducir las barreras para su participación. • Reto: aumentar la participación laboral de mujeres reduciendo la carga de cuido que realizan. • Reto: Aprovechar el bono de género. Con bono de género, la participación femenina sería como en países nor-europeos. (Dinamarca, Noruega, Finlandia, etc.). Sin bono de género, la participación femenina se mantendría muy similar al promedio de las mujeres nacidas en el 2009.	• Tasa de Participación Laboral (TPL) hay un grupo importante de mujeres en edades más productivas (entre 30 -45 años) que no están trabajando, en hombres es cercana al 100%. • Mujeres reciben el 75 % de ingreso laboral promedio del que reciben los hombres con nivel educativo similar. • Brecha de ingresos entre hombres y mujeres es de 100.000 colones. • Tasa de desempleo durante la pandemia fue mayor para las mujeres y hombres más jóvenes (millenials). Sin embargo, la recuperación fue más rápida en hombres. Mujeres millenials (nacidas entre 1986-1999) han tenido dificultades para colocarse en el mercado laboral.	• Aumentar en 4 puntos porcentuales la participación de mujeres en el mercado laboral implica 26.000 horas diarias de cuido que habría que redistribuir. • Hay oportunidades de economía de escala. Ej: 10 mujeres cada una cuidando a 1 niño(a). Una red de cuido con personas técnicas en educación. • Políticas de empleo con enfoque de género (que tengan en cuenta no reproducir la informalidad ni las dobles jornadas). • Mejores datos en las encuestas del Uso del tiempo del INEC.	• Análisis de datos de cuenta satélite de trabajo no remunerado del Banco Central y de encuesta de Uso del tiempo de INEC • Políticas de empleo con enfoque de género • Políticas de cuidados (de PAM y de Niñez) • ¿Cómo incentivar a más mujeres a carreras STEM?

Tabla1: Síntesis de ponencias

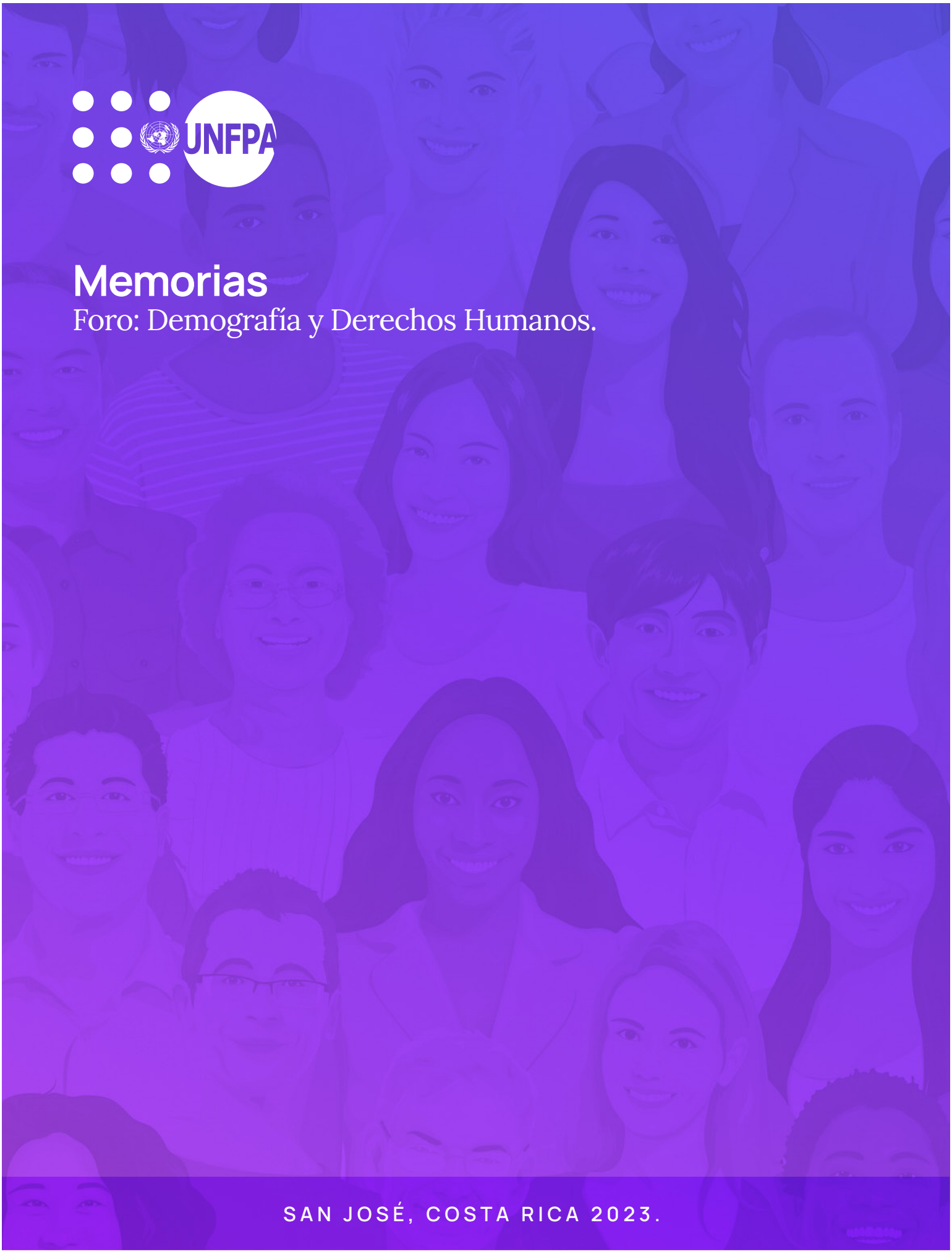
Título de ponencia y ponente	b. Datos más importantes	c. Ideas y propuestas	d. Prioridades de investigación
Demografía e igualdad de género **Pamela Jiménez F.** Estado de la Nación	• El impacto de la pandemia fue más fuerte en mujeres no calificadas. Tasa de desempleo en mujeres menos calificadas fue de 52,2%, hombres fue de 27,2%. (Jiménez Fontana y Morales, 2021, con datos de las ECE, del INEC) • Las mujeres desempleadas tienen mejor perfil educativo que los hombres. 31% de las mujeres desempleadas tenían secundaria completa mientras 17% de los hombres la tiene. (Jiménez Fontana, con datos del INEC, 2018). • Razones del desempleo: 78% de los hombres reportan razones de mercado. 24% mujeres, reportan razones personales, entre estas: el cuido de personas del hogar o enfermas (Jiménez Fontana, con datos del INEC, 2018). • Uso del tiempo: hombres dedican menos de 2 horas diarias a tareas domésticas, mientras las mujeres 5 o 6 horas diarias. (Jiménez Fontana, con datos del INEC, 2011). • Mujeres son las principales responsables del trabajo doméstico no remunerado en promedio realizan el 74% de este, lo que equivale al 25% del PIB. • Cuido infantil: La mayor parte del cuido infantil es realizado por mujeres. Un recién nacido demanda en promedio entre 4-5 horas de cuido exclusivo diariamente. Mujeres con menor nivel educativo dedican más tiempo al cuido infantil. (Jiménez Fontana, con datos del INEC, 2015). • Proporción de mujeres en carreras de más altos ingresos es baja, por ejemplo, en las carreras como Ingeniería Eléctrica la proporción de mujeres es de menos del 10%. • Baja cobertura de redes de cuido. La cobertura nacional total de las redes de cuido es de 6,6% y de 12, 1% para personas en condición de pobreza. Para población de 0 a 6 años es de 8,3% y de 14, 6% para población de este mismo grupo etario en situación de pobreza. De 7 a 12 años es de 4,5% y de 8,8% en situación de pobreza. (Pacheco y Elizondo, 2019, con datos de SINIRUBE). • Se estima que se requiere una inversión de 182.000 millones de colones, que equivale a 0,5% del PIB para establecer una red de cuido universal.		

Tabla1: Síntesis de ponencias

Título de ponencia y ponente	a. Fenómenos y retos abordados	b. Datos más importantes	c. Ideas y propuestas	d. Prioridades de investigación
Derechos de salud reproductiva y su efecto en la carga de enfermedad **Jacqueline Castillo Rivas,** Análisis de carga de enfermedad.	• Cambio en Estructura poblacional: se pasó de una pirámide perfecta en los años 80, al 2050 que esperamos un aumento del 20% de PAM. • Esto conlleva retos sobre todo en la salud pública, especialmente en la carga de enfermedad: • Sostenibilidad de sistemas de seguridad social (salud y pensiones) • Extensión de los servicios de cuidos en infancia, adultos mayores y adultos con necesidades especiales. • Consolidación de los DSR, por ejemplo, el PAP con aseguramiento y sin aseguramiento. • Prevención de la violencia de género • Enfoque holístico a la salud sexual y reproductiva	• Cambios en estructura poblacional y resultados de políticas públicas se reflejan en el mapa de carga de enfermedad: Cambios en estructura poblacional y resultados de políticas públicas se reflejan en el mapa de carga de enfermedad: 1990s: enfermedades no transmisibles representaban casi el 82% del mapa de carga de enfermedad. Las enfermedades transmisibles y neonatales representaban el 11%. Como factores de riesgo en 1990 el bajo peso al nacer y lo relacionado con la corta gestación, asociados a la salud reproductiva, estaban como el primer factor de riesgo de pérdida de años de vida con discapacidad. El Sexo inseguro y displasias e ITS eran altas. Hitos como la reforma del sector salud en 1990, el mayor seguimiento a la consulta prenatal y el traspaso de servicios de atención primaria de MINSA a la CCSS, servicios de planificación familiar, políticas como el ácido fólico en el arroz, las consultas de atención de embarazo, ocasionan que disminuyan enfermedades neonatales y las enfermedades congénitas. 2019: se observan enfermedades degenerativas asociadas al envejecimiento como Alzheimer, diabetes y enfermedades renales crónicas. El cáncer de Cérvix ha disminuido gracias a políticas como el seguimiento de PAP. Han aumentado los accidentes de tránsito y las caídas, pero ahora además relacionadas con las PAM y la violencia (incluyendo VbG). También se observa aumento de trastornos de salud mental como depresión y ansiedad.		• Cambios postpandemia en el perfil demográfico y epidemiológico de la población costarricense a partir de nuevos datos del Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME) y de la Caja Costarricense del Seguro Social (CCSS).

Tabla1: Síntesis de ponencias

Título de ponencia y ponente	a. Fenómenos y retos abordados	b. Datos más importantes	c. Ideas y propuestas	d. Prioridades de investigación
Los Censos de población en CR, temática censal para la identificación y visibilidad de diversidad de personas y condiciones **Jorge Barquero,** Centro Centroamericano de Población (CCP) / UCR	• Vamos a enfrentarnos a un mundo de mayores exclusiones y desigualdades. Poblaciones, grupos y personas no solo requieren atención, sino que la van a reclamar de forma creciente y diversa. • Interseccionalidad como enfoque que debe primar en el análisis de los resultados del censo nacional. Permite reconocer y visibilizar grupos de población que podrían estar quedando atrás.	• Principales cambios entre ambos censos (2011-2022): Se mantienen: sexo, edad, parentesco, migración y empleo, estado conyugal, etc. Ampliación o mejoras: • Discapacidad se cambia de un enfoque de la discapacidad de una limitación a una dificultad para enfrentar la vida cotidiana. • Estudio de los grupos étnicos (personas indígenas y personas afrodescendientes, que además incluye la lengua. • Movilidad: el traslado para estudio o trabajo. • Cuido y cuidadores de menores 12 a y mayores 65 años. • Hacinamiento tecnológico (acceso a dispositivos en cantidad y tipos hay en los hogares). • Inclusión de población que busca Protección Internacional (refugio), hay mejores importantes en la captación de la emigración de costarricenses al exterior, y la movilidad por trabajo o estudio.	• Enfoque interseccional debe primar en el análisis de los resultados del censo nacional. • Combinación de datos: Usar datos censales y otros registros, incluyendo la Big Data. • Territorializar la información: requiere no solo desagregar por cantón, provincia, regiones, sino ciudades, barrios, zonas de riesgo.	• Identificación y reconocimiento de la diversidad en el censo 2022: ¿Quiénes son y dónde están los sobrevivientes de esos cambios imperantes de la última década? ¿han muerto? ¿Están excluidos? ¿Están en movimiento o en tránsito? ¿Están en la calle? ¿Están ajustados a esos cambios o sobreviviendo? • Estudio de poblaciones desde la interseccionalidad: Personas Adultas Mayores indígenas, inmigrantes con necesidades básicas o carencias críticas, jóvenes con discapacidad (¿en qué trabajan o estudian) ¿cómo les impactó la pandemia? Las diversas condiciones en que la pandemia por COVID 19 fue experimentada: El hacinamiento tecnológico, el impacto en la asistencia escolar, el cuido y cuidadores, la empleabilidad y el desempleo, y los impactos en términos de vivienda.



Memorias

Foro: Demografía y Derechos Humanos.

SAN JOSÉ, COSTA RICA 2023.