Contribuciones a los Avances del País

del Fondo de Población
de las Naciones Unidas (UNFPA)

Costa Rica 2008-2012

Ministerio
de Relaciones Exteriores y Culto
República de Costa Rica

mideplan
Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

UNFPA
Fondo de Población
de las Naciones Unidas

Contexto de País

Costa Rica es un país que reconoce y ha demostrado que el desarrollo humano sostenible debe sustentarse en la gobernabilidad democrática, el Estado de derecho, la transparencia, el respeto de los derechos humanos, la paz y la seguridad; reconoce también, la relación entre estos logros y el crecimiento, la educación, la salud, la innovación, el respeto ambiental y la reducción de la pobreza, entre otros.

Los flujos de cooperación oficial al desarrollo del país han disminuido en los últimos años, debido, principalmente, a que Costa Rica forma parte del grupo de países de Renta Media Alta. Esto ha provocado que el país experimente un proceso de graduación que ha implicado la retirada de un número significativo de cooperantes.

Si bien recibe montos relativamente bajos, ha mostrado capacidad para aprovecharlos de manera eficiente, como lo muestra la presente publicación.

Adicionalmente, el país registra indicadores de desarrollo elevados que han contribuido también en la disminución de los flujos de cooperación al desarrollo. Sin embargo, y paralelamente, se registran aumentos en el coeficiente de GINI[1], y prevalecen brechas geográficas, etáreas, de grupos vulnerables y de sexo que deben ser atendidas.

1 El coeficiente de Gini es una medida de desigualdad en la distribución del ingreso, su valor oscila entre 0 y 1. A medida que el índice se acerca a la unidad, la desigualdad de ingresos se hace mayor.

Por todo lo señalado, el país se encuentra explorando posibilidades de implementar modalidades de cooperación novedosas, como lo es la Sur- Sur, la Triangulación y las alianzas estratégicas entre otras, con el fin de realizar transferencias de conocimientos, buenas prácticas y maximizar los recursos de la cooperación. En este proceso, el Sistema de Naciones Unidas está llamado a ser uno de los socios principales del Estado. El Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA, ha sido un actor estratégico que ha colaborado con el país desde 1984 en las temáticas de Salud Sexual y Reproductiva (SSR), Género y Población y Desarrollo, desde la perspectiva de la promoción de los derechos humanos, en particular los derechos reproductivos, lo que el país le reconoce y agradece.

J. Enrique Castillo Barrantes
Ministro de Relaciones Exteriores y Culto

Roberto J. Gallardo Núñez
Ministro de Planificación Nacional y Política Económica

Sobre el UNFPA

"Construyendo un mundo en el que todo embarazo sea deseado, todo parto sea seguro y en el que el potencial de la juventud sea alcanzado".

El Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA, es el principal organismo de las Naciones Unidas que apoya a los países para ampliar las posibilidades de las mujeres y las personas jóvenes para llevar una vida sexual y reproductiva sana. El UNFPA fomenta el acceso universal a la salud sexual y reproductiva, incluida la planificación voluntaria de la familia y la maternidad segura. También apoya el avance en los derechos y las oportunidades para las personas jóvenes.

Por medio de alianzas y asociaciones con gobiernos, otros organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil y el sector privado, **el UNFPA ha logrado un cambio positivo en las vidas de miles de millones de personas, en 140 países**, incluyendo Costa Rica.

Menos mujeres mueren en el parto, más embarazos no deseados son prevenidos y las personas jóvenes han ampliado sus oportunidades. Pero **aún queda mucho por hacer** para lograr un mundo sano y justo. El UNFPA ayuda a los países a utilizar datos demográficos para anticiparse a los retos del mañana. Provee orientación técnica, asesoramiento en políticas, formación y apoyo. Y se asegura que la salud reproductiva y los derechos de las mujeres y las personas jóvenes permanezcan en el centro mismo del desarrollo.

Logros

A continuación, se presenta un resumen de logros de Costa Rica realizados gracias al apoyo brindado por el UNFPA en el período 2008-2012.

Leyes, políticas y planes estratégicos

Una política es un compromiso de carácter público, que permite concertar voluntades y compromisos de diferentes actores; es también un anhelo y una firme voluntad de cambio social. En este período el UNFPA apoyó la elaboración de las políticas de sexualidad, igualdad y equidad de género, juventud y población adulta mayor y sus correspondientes planes estratégicos, los cuales fueron desarrollados con un enfoque participativo.

1. Política Nacional para la Igualdad y Equidad de Género (PIEG) 2010-2017 y sus Planes de Acción

La Política Nacional para la Igualdad y Equidad de Género (PIEG) condensa los principales compromisos del Estado costarricense en materia de igualdad y equidad de género, para un período de 10 años. Se sustenta en tres grandes núcleos de acción estratégica: autonomía económica, participación política y cambio cultural, pilares fundamentales para mover las barreras de la desigualdad, que afectan a las mujeres en nuestro país.

Para su ejecución se han elaborado dos planes de acción (2008-2012 y 2012-2014), desarrollados a través de procesos de consulta con representantes institucionales y de organizaciones de la sociedad civil y de mujeres.

La PIEG, a su vez, activó la formulación de políticas institucionales de igualdad en varias instituciones, tales como la Caja Costarricense de Seguro Social, el Ministerio de Trabajo, y el Tribunal Supremo de Elecciones.

2. Política Nacional de Sexualidad 2010-2021 y Plan Estratégico de Sexualidad 2012-2015

La Política Nacional de Sexualidad 2010-2021 y el Plan Estratégico de Sexualidad 2012-2015 reúnen los principales compromisos del Estado costarricense para la garantía y respeto al acceso y ejercicio al derecho a una sexualidad segura, informada, corresponsable para todas las personas que habitan este país, como parte integral del derecho humano a la salud.

El desafío de esta política es garantizar el derecho de todas las personas -sin discriminación- a una sexualidad integral desde un enfoque de derechos humanos, igualdad de género y diversidad que promueva relaciones más justas, afectivas, equitativas, de respeto y de crecimiento mutuo.

Leyes, políticas y planes estratégicos

Como parte de esta política se elaboró una Estrategia de acceso universal y efectivo a condones, la cual promueve el acceso y el uso de condones masculinos y femeninos, como medio de protección para la salud sexual y reproductiva.

3. Política Pública de la Persona Joven (PPPJ) 2010-2013 y su Plan de Acción

La elaboración de esta Política inició en el año 2009, triangulando información de la Encuesta Nacional de Juventud (ENJ), la Política Pública de la Persona Joven 2003-2007 y 2007-2010 y la Convención Iberoamericana de los Derechos de las Personas Jóvenes (CIDJ), lo que implica que su enfoque central es el de derechos humanos.

El Plan de Acción 2010-2013 se construyó a partir de las estrategias de la PPPJ, con participación de las Instituciones responsables y la incorporación de acciones de políticas públicas y planes institucionales existentes. Además, el Plan incorporó el enfoque de género en las acciones y reflexiones para la redacción y evaluación de las mismas.

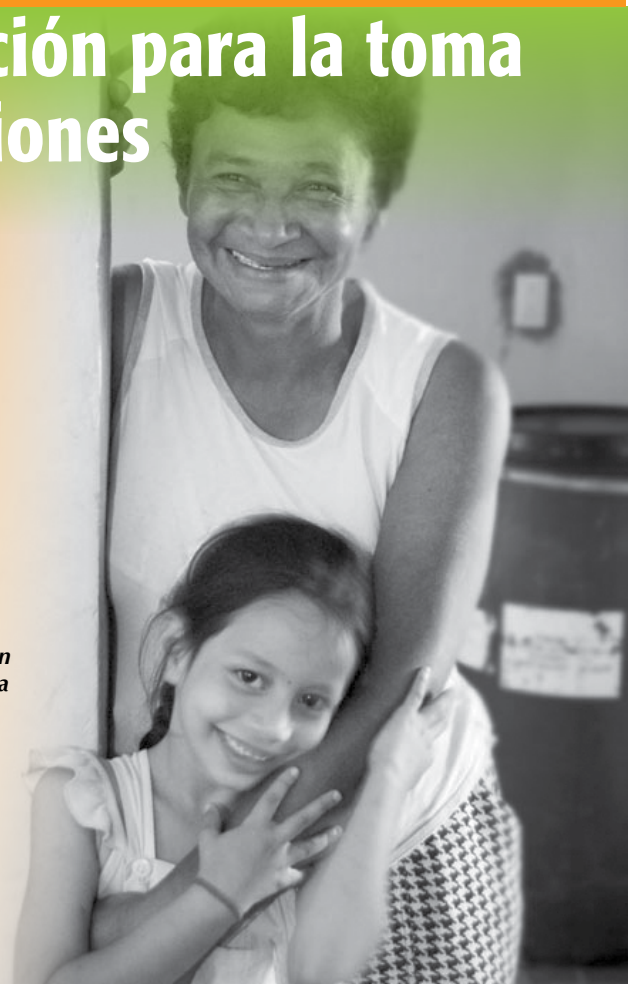
4. Política pública de Envejecimiento y Vejez 2011-2021

Esta Política inició su formulación durante el año 2009. Se fundamentó en la consulta a más de 3.000 personas adultas mayores en los 81 cantones del país, con lo que se favoreció la conformación del Foro Nacional Consultivo de Personas Adultas Mayores. La política promueve los principios de: Universalidad, equidad, dignidad, solidaridad intergeneracional, participación social y corresponsabilidad social.

5. Plan Nacional de Atención y Prevención de la Violencia contra las mujeres y violencia intrafamiliar (PLANOVI)

Se actualizó el Plan de Atención y Prevención de la Violencia contra las Mujeres, circunscribiendo el ámbito de acción a situaciones de violencia a mujeres mayores de 15 años en relaciones de pareja, familiar, violación y hostigamiento sexual. Este plan facilita la rectoría del Instituto Nacional de las Mujeres, (INAMU) en materia de violencia contra las mujeres, posibilitando las coordinaciones entre instancias y el seguimiento a los compromisos institucionales en la materia.

Producción y análisis de información para la toma de decisiones



Para la formulación de políticas y programas de desarrollo exitosos en la reducción de la pobreza y el seguimiento del progreso a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), se requieren datos poblacionales relevantes, confiables, oportunos, comparables y desglosados por niveles geográficos y características socio-demográficas. Los censos de población y vivienda y las encuestas nacionales son instrumentos ideales para la obtención de estos y otros datos.

1. Apoyo al Censo 2011

El UNFPA estuvo presente desde la fase del trabajo preparatorio del Censo del 2011, apoyando la estrategia para la producción de la cartografía censal, la estrategia para la captura de datos y el procesamiento censal, así como algunos aspectos de las operaciones de campo (capacitación a personal en procesamiento censal, definición de las temáticas censales) y la divulgación.

2. Información sobre la realidad de las Personas Jóvenes.

En el año 2007 se realizó la Encuesta Nacional de Juventud (ENJ) y en el período 2008-2012, se analizaron los resultados de dicha encuesta, relevando temas de interés como sexualidad, migración, consumo de drogas, educación, entre otros. En el año 2011 se inició el diseño de la II ENJ, recuperando las lecciones aprendidas del proceso de la I ENJ.

En el año 2010 se realizaron las Encuestas Cantonales sobre la Realidad de las Personas Jóvenes de Upala y Desamparados, en el marco del Programa Conjunto Juventud, Empleo y Migración (JEM), financiado por el Fondo Español para los ODMs. Sus resultados, han guiado el accionar de la ***Ventanilla Única para el Empleo de personas jóvenes en Desamparados y Upala,*** y han permitido labores de incidencia en instituciones locales para que sus programas y proyectos respondan a la realidad de las personas jóvenes.

3. Encuesta Nacional de Salud Sexual y Reproductiva

Esta encuesta se realizó en el 2010, con una muestra de representatividad nacional, que contempló a 1601 hombres y 1596 mujeres entre los 15 y 80 años de edad.

La encuesta abarcó las siguientes variables: Acceso a información sobre sexualidad y planificación; Historia de embarazos; Planificación familiar; Preferencias en fecundidad; Opinión sobre derechos reproductivos; Prácticas sexuales; Infecciones de transmisión sexual; Conocimientos, actitudes y prácticas asociadas al VIH y el sida; Disfunciones sexuales; Actitudes hacia la diversidad sexual; Violencia sexual y Roles sexuales. Representó una experiencia muy innovadora, tanto por la información recopilada, como por el ámbito de las edades y el haber incluido también a los hombres.

Fortalecimiento de capacidades ciudadanas e institucionales

El desarrollo de instrumentos y modelos de trabajo orientados al fortalecimiento de capacidades institucionales, se ha hecho mediante procesos y metodologías participativas, involucrando a poblaciones beneficiarias y organizaciones de la sociedad civil. Estas, a su vez, han visto fortalecidas sus capacidades de incidencia y de seguimiento a compromisos políticos e institucionales.

1. Modelos de trabajo que aportan a la implementación de la Política Pública de la Persona Joven

Juventud, Empleo y Migración (JEM): El Modelo de Atención Integral para la Empleabilidad, Empleo y Emprendedurismo de las Personas Jóvenes, busca explorar sus necesidades e identificar respuestas a través de servicios locales existentes o nuevos. Su implementación se llevó a cabo en los cantones de Upala y Desamparados y contó con recursos del Fondo Español para los ODMs.

Giro 180°: El Modelo de Promoción de Estilos de Vida Saludables y Prevención del VIH en Adolescentes (Giro 180°), busca el fortalecimiento de las instituciones de educación y salud y la participación activa de las personas jóvenes, a través del desarrollo de servicios amigables y la educación de pares como estrategias principales. Este programa se realizó de manera interagencial con UNICEF y PNUD y fue implementado en las provincias de Limón y Puntarenas.

2. Modelo comunitario para la prevención integral de la violencia intrafamiliar y de género, con población masculina adolescente y adulta

Como parte del proceso de construcción de respuestas al problema de la violencia contra las mujeres, se reconoció la necesidad de trabajar con los hombres su masculinidad. Se elaboró un modelo para el trabajo comunitario que fue validado en Moravia, en la comunidad de Los Sitios, con adolescentes de colegios y profesionales del Ministerio de Educación Pública (MEP). En este marco se elaboró el Manual "Hombres que impulsan el cambio", para la prevención de la violencia y la promoción del crecimiento personal desde una perspectiva de las masculinidades.

Fortalecimiento de capacidades ciudadanas e institucionales

3. Modelo de Gestión de la Movilidad Humana en contextos transfronterizos

En el marco del Proyecto sobre Migración y Salud Sexual y Reproductiva (UNFPA-AECID), se apoyó la elaboración de este modelo para el abordaje integral de la movilidad y seguridad humanas, basándose en la experiencia de trabajo en el cantón de Upala. Este modelo, aprobado por el Consejo Nacional de Migración, busca articular instituciones y sectores para garantizar los derechos humanos de las poblaciones móviles que habitan las zonas fronterizas.

4. Metodologías de educación con efectivos policiales

A partir de la experiencia de procesos de formación a efectivos policiales en el Ministerio de Gobernación, Policía y Seguridad Pública (MGPSP), se desarrollaron módulos de capacitación a ser utilizados por facilitadores institucionales para desarrollar procesos formativos sobre la prevención del VIH, la violencia intrafamiliar y la explotación sexual comercial. Se partió de la cultura institucional y las experiencias cotidianas del trabajo de los efectivos policiales.

5. Fortalecimiento del rol rector del INAMU, del Consejo de la Persona Joven y del Ministerio de Salud.

El apoyo que el UNFPA ha dado para la elaboración de Políticas Públicas o Nacionales ha posibilitado, que el Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), el Consejo de la Persona Joven (CPJ) y el Ministerio de Salud se hayan posicionado y fortalecido como articuladores y coordinadores de la acción estatal dirigida a asuntos y poblaciones específicas.

Estrategias de divulgación y acciones de incidencia

La incidencia es la capacidad de influir en la toma de decisiones en diversos ámbitos. Para lograr esta incidencia, se ha trabajado en este cuatrienio en la elaboración de campañas, audiovisuales y documentos producidos para divulgar procesos y resultados.

Campañas y materiales de comunicación

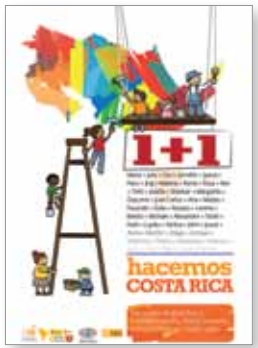
1. Campaña de Derechos de las Personas Jóvenes

En el año 2007 Costa Rica ratificó la Convención Iberoamericana de los Derechos de las Personas Jóvenes (CIDJ). Para su divulgación y promoción, se realizó la Campaña de Derechos de las Personas Jóvenes, que priorizó la divulgación de 4 derechos: educación, información en sexualidad, trabajo y participación, además del principio de No Discriminación.

2. Campaña de prevención de embarazo en la adolescencia con U Veritas

En el 2011 se realizó una alianza con la Universidad Véritas, para que estudiantes de la carrera de Publicidad desarrollaran campañas sobre el Embarazo en la Adolescencia, bajo la guía técnica de personal del UNFPA. Esto, en el marco de la celebración del nacimiento de los/as habitantes 7 mil millones, ocurrido el 31 de octubre de ese año. Esta iniciativa contó con el apoyo del Ministerio de Salud, el Viceministerio de Juventud y el Consejo Interinstitucional de Atención a la Madre Adolescente (CIAMA).

Estrategias de divulgación y acciones de incidencia



3. Campaña 1+1: Hacemos Costa Rica

1+1 Hacemos Costa Rica, fue dada a conocer por la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME) en julio del 2011. Su objetivo es sensibilizar a las personas usuarias y funcionarias/os de la DGME en relación a los aportes positivos de las personas migrantes en Costa Rica. Fue desarrollada con fondos de la Agencia Española de Cooperación Internacional y Desarrollo (AECID), en el marco de la ejecución del Proyecto sobre Migración y Salud Sexual y Reproductiva y bajo la dirección de la DGME, del Centro de Derechos Sociales del Migrante (CENDEROS) y el UNFPA,

4. Apoyo a la Campaña del Secretario General: "Latinoamérica Únete para poner fin a la violencia contra las mujeres"

En el 2011, el Sistema de las Naciones Unidas en Costa Rica trabajó para dar a conocer esta campaña, dirigida a poner un alto a la violencia contra las mujeres. Se logró la adhesión a la campaña de la Presidenta de la República, Laura Chinchilla, de los magistrados/as del Poder Judicial, así como de la Asamblea Legislativa y la Defensoría de los Habitantes. UNFPA contribuyó significativamente con el éxito de esta campaña, con la que se muestra el impacto positivo del trabajo en conjunto del sistema.

Producción de audiovisuales:

Se ha apostado por dar a conocer resultados de investigaciones y de procesos mediante audiovisuales. De este modo, el INAMU ha sacado provecho de un documental que explica qué es la **Política Nacional para la Igualdad y Equidad de Género**, así como el Consejo de la Persona Joven lo ha hecho con el documental que resume la información de la **Primera Encuesta Nacional de Juventud.** También se realizó **un audiovisual** que resume la experiencia de las **Ferias de la Salud** --iniciativa impulsada por el Proyecto Binacional de Migración y Salud Sexual y Reproductiva en la zona transfronteriza Costa Rica-Nicaragua--, y un vídeo sobre la **Convención Iberoamericana Derechos de las Personas Jóvenes (CIDJ),** que se presentó ante autoridades nacionales, cuando se ratificó en el país esta convención.

Producción de documentos:

Se ha contribuido con la gestión del conocimiento apoyando la producción y difusión de múltiples documentos técnicos orientados a:

1. Posicionar enfoques y perspectivas.
2. Relevar información sustantiva para la toma de decisiones y la formulación de políticas públicas, sobre la situación de poblaciones específicas, tales como informes relativos a la situación de jóvenes y mujeres migrantes en el país.
3. Promover el desarrollo de buenas prácticas.
4. Visibilizar desafíos pendientes para el país en materia de derechos humanos, particularmente en situaciones de mujeres y jóvenes.

Lo logrado y aprendido…

Trabajo en equipo

La utilización del Enfoque Basado en Resultados y la promoción de alianzas interinstitucionales, ha derivado en un uso eficiente de los recursos, al potenciarse el intercambio de experiencias y el trabajo coordinado. Esto se ha hecho con el acompañamiento técnico y el monitoreo por parte de la Oficina del UNFPA y de la promoción de acciones de inter-aprendizaje entre todos los Asociados.

Fortalecimiento institucional y apropiación de Cairo

Las instituciones y organizaciones socias se han apropiado en mayor medida de la Agenda de Cairo, aprobada en la Conferencia Internacional de Población y Desarrollo (CIPD) en 1994, y sobre la que se basa el mandato del UNFPA. Además, se involucraron en la evaluación del Programa 2008-2012 y en la formulación del Programa 2013-2017 y han fortalecido sus capacidades para la ejecución de proyectos de cooperación internacional.

Políticas como medio de apalancar recursos nacionales

El apoyo a la elaboración de políticas ha sido un instrumento fundamental para potenciar y orientar los recursos nacionales, según los objetivos y criterios que queden plasmados; además ha sido un mecanismo para fortalecer el rol rector de las instituciones responsables (INAMU, Consejo de la Persona Joven y Ministerio de Salud), así como para promocionar la participación de organizaciones y personas.

Logros potenciados gracias al trabajo interagencial

UNFPA se ha comprometido con la Reforma de Naciones Unidas. En Costa Rica el trabajo conjunto del UNFPA con otras agencias de la ONU ha permitido identificar sinergias y alcanzar resultados de gran relevancia para el país. El trabajo interagencial, antes que "sumar" recursos, permite que se multipliquen los efectos positivos.

Porque cada persona es importante

Hemos ratificado el potencial enorme que tiene nuestra consigna de que "Cada persona es importante". Los proyectos e iniciativas se han centrado en las personas, en sus derechos y sus necesidades, con su participación activa en forma individual y colectiva; así, se ha logrado transformar la vida de los/as habitantes del país, en particular adolescentes y jóvenes, mujeres y migrantes. Modificaciones en la legislación, en políticas, programas y normas permitirán que, con recursos nacionales, las personas sigan beneficiándose de los avances logrados.

Estos logros del país han sido posibles gracias al trabajo conjunto del UNFPA con las siguientes instituciones y organizaciones:

UNFPA Costa Rica
Tel. (506) 2296-1265 / 2296-1544. www.unfpa.org
Fotografías: UNFPA Costa Rica.
Foto de portada: Jóvenes del programa Giro 180° de la provincia de Puntarenas

The aforementioned achievements made by Costa Rica have been possible thanks to joint efforts of UNFPA with the following institutions and organizations:

UNFPA Costa Rica
Tel. (506) 2296-1265 / 2296-1544. www.unfpa.org
Photos: UNFPA Costa Rica.
Cover photo: Young people from the province of Puntarenas, members of Giro 180° programme